

ПРОЕКТ



КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ

2013

Вниманию читателя!

Перед Вами проект новой Конституции России. Он разработан в Центре проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования¹ в интересах большинства народа и в целях оздоровления нашей страны. Это результат труда очень многих людей². Россия должна стать иной: с подлинным народовластием и реальными свободами человека, справедливой, трудовой, нравственной, идентичной своей русской (российской) цивилизации и 1000-летней истории, по-настоящему социальной, самостоятельной и уважаемой в мире.

Новая Конституция может быть принята только в соответствии с действующим конституционным порядком³:

«Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции

Статья 134

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Статья 135

1. Положения глав 1, 2, 9 Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

2. Если предложение о пересмотре положений глав 1, 2, 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.

3. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Статья 136

Поправки к главам 3-8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.».

¹ www.rusrand.ru.

² Национальная идея России. В 6 т. М.: Научный эксперт, 2012.

³ Конституция России (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).

Конституция России

Принята всенародным голосованием _____ 20__ г.

Преамбула

Мы, русский народ и все братские российские народы, соединившиеся в трудах, преодолениях и великих победах в ходе своей общей многовековой истории в единый Народ России;

объявляя абсолютной высшей ценностью преемствующую в веках и поколениях на единой российской священной земле нашу общую Родину Россию;

провозглашая для нашей страны и всех нас будущее, основанное на приверженности высшим ценностям России,

будучи убежденными в том, что источниками счастья человека, блага и благополучия всех и каждого являются труд, свобода и ответственность, совесть и нравственность, любовь и товарищество, справедливость и единство, семья,

считая основополагающими для себя заботу всех о благе каждого и заботу каждого о благе всех,

уважая каждый народ, живущий в России, его культуру, язык, вероисповедание и традиции,

исходя из принципов народовластия, неразрывной связи прав и обязанностей человека и гражданина,

социальной справедливости и равноправия всех людей в их достоинстве,

признавая нашу общую ответственность за свою Родину перед прошлыми, нынешним и будущими поколениями;

цтя память и традиции предков, завещавших нам сохранение Отечества, любовь и уважение к нему, веру в добро, справедливость и высоту человеческого духа;

осознавая исторический вклад самобытной русской (российской) цивилизации в мировое развитие и свою ответственность за судьбы мира и человечества,

утверждая нерушимое единство, территориальную целостность, суверенитет и независимость Российского государства,

стремясь обеспечить благополучие, процветание и вечное существование Народа России, самой России, гарантировать уважаемую, авторитетную и ответственную государственную власть,

являясь равными в правах и осознавая свои обязанности по отношению к общей и единой России;

заявляя о своей ответственности перед Богом, собственной совестью и людьми,

ПО СВОЕЙ ДОБРОЙ ВОЛЕ ОПРЕДЕЛЯЕМ
В КОНСТИТУЦИИ РОССИИ
ЖИЗНЕУСТРОЙСТВО НАШЕЙ СТРАНЫ.

Раздел 1. Ценностные основы конституционного устройства России

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет конституционного регулирования

1. Конституция России является основным идеологическим, политическим и правовым документом, определяющим жизнеустройство страны.

2. Конституция России устанавливает высшие ценности России, порядок жизнеустройства Народа России, устройства государства и территории России, единого суверенного государственного управления в России. Конституция России выражает волю Народа России и может быть им изменена в установленном Конституцией России порядке.

3. Конституция России обязательна к исполнению и соблюдению всеми государственными органами и их должностными лицами, гражданами России и их объединениями, юридическими лицами, а также временно пребывающими, временно или постоянно проживающими на территории России иностранными гражданами и лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами, действующими на территории России.

4. Нарушение или ненадлежащее исполнение норм Конституции России преследуется в соответствии с законодательством России.

Статья 2. Основные конституционные понятия

Безопасность — способность субъектов и объектов сохранять свое состояние, в текущий момент и развиваясь в будущем, в условиях разрушающих воздействий, минимизируя вероятность таких воздействий и величину вызываемого ими ущерба.

Высшие ценности России — наиболее важные для жизнеспособности России качества и характеристики Народа России, территории России и государственной власти и управления в России, закрепленные в Конституции России.

Гарантия — установленная законом обязанность субъекта — гаранта предоставить материальные и иные ресурсы для реализации гарантируемого права.

Государственная идеология — основанная на высших ценностях России и мировоззрении Народа России идеология, мотивирующая деятельность человека, общества, Народа России и государства, формируемая, поддерживаемая и защищаемая государством.

Государственная политика — система ценностей и целей, государственно-управленческих программ, решений и действий, оформленных соответствующими нормативными правовыми актами, направленных и осуществляемых для достижения поставленных целей.

Государственное управление — установление на основании высших ценностей России целей России, а также формирование государственными органами ресурсов и (или) их использование для реализации высших ценностей России и целей России, текущего управления.

Государственные органы — федеральные государственные органы, государственные органы субъектов России, местные государственные органы и иные органы, образуемые в соответствии с законодательством России, законодательством субъектов России, муниципальными правовыми актами.

Государственный суверенитет — способность и возможность самостоятельного принятия государством решений в интересах Народа России и осуществления своих функций, установленных Конституцией России.

Долг — установленные в правовой форме вид и мера должного поведения человека, за неосуществление или ненадлежащее осуществление которого человек несет моральную ответственность.

Жизнеспособность — способность государства, общества, человека существовать во времени и устойчиво развиваться при реализации своих основных функций.

Историческое культурное наследие России — совокупность накапливаемых культурных ценностей, оставленных предками последующим поколениям

и воплощенных в материальных объектах (памятники истории и культуры, история страны); в традициях, обычаях и обрядах, празднествах, ремеслах; в духовных ценностях в виде исторической памяти, информации на любых носителях о письменных, изустных, образных культурных накоплениях, составляющих культуру русского народа и всех братских российских народов во все исторические времена.

Народ России — сообщество граждан России, цивилизационно объединенное на основании общих ценностей, языка, культуры, истории, религии, традиций, территории проживания, осознающее себя в качестве субъекта государственного строительства и общественного развития, принявшего Конституцию России.

Народное самоуправление — осуществляемая самостоятельно и под свою ответственность деятельность населения определенной территории по решению непосредственно или через органы народного самоуправления вопросов народного самоуправления.

Обязанность — установленные в правовой форме вид и мера должного поведения субъекта, за неосуществление или ненадлежащее осуществление которого устанавливается юридическая ответственность.

Особый режим — установленный федеральным конституционным законом порядок деятельности государства и иных субъектов при возникновении угроз безопасности, отличающийся от естественного режима

мирного времени ограничениями прав и свобод человека и гражданина и введением специальных (дополнительных) обязанностей субъектов.

Ответственность государства — основанные на полномочиях государственных органов, государственных служащих, лиц, замещающих государственные должности, обязанности принимать решения и осуществлять действия в целях обеспечения успешности всех сфер жизни страны; а также обязанность подвергаться мерам правового принуждения за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Ответственность человека — обязанность претерпевать ограничения и лишения личного и имущественного характера за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Подрыв высших ценностей России — подмена или дискредитация высших ценностей России или иные действия (бездействие), направленные на их отрицание или умаление.

Право — обеспеченные законодательством России, гарантиями, полномочиями государственных органов и (или) обязанностями других субъектов вид и мера возможного поведения субъекта.

Развитие — изменчивость качеств и характеристик объекта государственного управления, отвечающая целям государственного управления.

Русская (российская) цивилизационная идентичность — обеспечивающая максимальную жизнеспособ-

способность России самобытность обустройства ее территории и всех сфер жизни населения, устройства государственной власти и управления, выработанная на основе ее исторического опыта.

Социальные стандарты — устанавливаемые государством нормы и нормативы, обеспечивающие реализацию гарантированных Конституцией России прав человека и гражданина в социальной сфере, и порядок предоставления этих прав.

Страна — территория, принадлежащая Народу России и объединенная государственным управлением, основанном на единой суверенной государственной власти.

Территория России — поверхность суши, внутренние воды, территориальное море, недра и воздушное пространство в пределах государственных границ, а также искусственные аппараты и сооружения в мировом океане, воздушном и космическом пространстве, дипломатические представительства и консульские учреждения, находящиеся под юрисдикцией России.

Цели России — желаемые качества и состояния предметов деятельности государственных органов, общества и человека, вытекающие из высших ценностей России.

Человеческий потенциал — качества и характеристики населения России.

Статья 3. Историческое государственное преемство

Россия является продолжателем государственности России во всех ее формах, всех наименований, имевшихся в истории русской (российской) цивилизации.

Статья 4. Охрана и защита Конституции России

1. Применение норм Конституции России обеспечивается государством государственными органами в соответствии с законодательством России.

2. Охрана Конституции России осуществляется государством всеми существующими законными средствами и методами, в том числе через образование, воспитание, культуру, пропаганду и средства массовой коммуникации.

3. Защита Конституции России обеспечивается комплексными мерами противодействия любым формам незаконной деятельности и поведения, посягающим на высшие ценности России и правопорядок.

Статья 5. Санкции за нарушение Конституции России

1. Лица, замещающие государственные должности и должности государственной службы, за неисполнение или ненадлежащее исполнение требований

Конституции России несут ответственность в соответствии с законодательством России.

2. Депутаты палаты Народного собрания России за неисполнение или ненадлежащее исполнение требований Конституции России несут ответственность в соответствии с федеральным конституционным законом, регламентами палат Народного собрания России.

Глава 2. Ценности России

Статья 6. Высшие ценности России

1. Высшие ценности России являются общими и постоянно действующими основаниями самоосознания Народа России, целеполагания и деятельности государственных органов всех уровней, народного самоуправления, граждан, их объединений, юридических лиц.

2. Высшие ценности России определяют основу содержания и применения федеральных законов и иных правовых актов и обеспечиваются правосудием.

3. Абсолютной высшей ценностью является существование самой России — Родины Народа России.

4. Высшими ценностями России являются:

- а) единство, неделимость, территориальная целостность и государственный суверенитет России;
- б) ответственность России за судьбы мира и человечества;

в) всеобщее благо, общественное благо, благо всех законных социальных групп и благо каждого человека в их гармоничном сочетании;

г) забота всех и каждого о сохранении и умножении достояния Народа России;

д) русская (российская) цивилизационная идентичность;

е) единство, дружба и солидарность русского и всех братских российских народов;

ж) служение государства Народу России;

з) народосбережение;

и) человеческая жизнь, достоинство и свобода человека;

к) патриотичность и любовь к Родине;

л) неприятие расовой, национальной, религиозной, языковой и социальной дискриминации;

м) любовь и семейность, рождение и воспитание детей, связь поколений;

н) сочетание традиционности и прогресса;

о) коллективность и взаимопомощь;

п) социальная справедливость;

р) гуманизм и взаимное уважение между людьми;

с) альтруизм и сопереживание;

т) гармоничное развитие личности;

у) честь, совесть и нравственность;

ф) идейно-духовная мировоззренческая мотивированность человека и общества, устремленность к идеалу;

х) нестяжательство и преобладание духовно-нравственных мотивов жизненного поведения над материальными интересами;

ц) трудолюбие;

ч) устремленность к творчеству.

5. Высшие ценности России равнозначны, никакая из высших ценностей России не может преобладать в государственном управлении.

6. В случае конфликта высших ценностей России при их применении действует абсолютная высшая ценность. Ни одна из высших ценностей России не может умаляться полностью.

Статья 7. Историческое культурное наследие

1. Историческое культурное наследие охраняется государством.

2. Государство в соответствии с законодательством России пресекает фальсификацию истории России.

Статья 8. Идеология

1. Высшие ценности России формируют общую, объединяющую Народ России государственную идеологию. Государственная идеология поддерживается государством через воспитание, образование, науку, культуру, традиции, средства массовой коммуникации и защищается от внутренних и внешних посягательств.

2. В России признается многообразие идеологий, отражающих мировоззрение отдельных групп граждан.

3. Никакая идеология не может насаждаться насильственно или быть направленной на подрыв высших ценностей России.

Статья 9. Защита высших ценностей России

1. Запрещается деятельность граждан России и их объединений, юридических лиц, временно или постоянно проживающих и временно пребывающих на территории России иностранных граждан и лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, действующих на территории России, направленная на подрыв высших ценностей России.

2. Защита высших ценностей России от внутренних и внешних посягательств является обязанностью государства, юридических лиц, объединений граждан и каждого гражданина России.

Глава 3. Государство и религия

Статья 10. Человек, религиозные объединения и государство

1. Российское государство:

а) не вмешивается в определение человеком своего отношения к религии и религиозной принадлежности,

в религиозное, атеистическое или агностическое воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии с их убеждениями и с учетом свободы вероисповедания детей;

б) не возлагает на религиозные объединения выполнение функций государственных органов и государственных юридических лиц;

в) не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не нарушает Конституцию России, высшие ценности России, права и обязанности человека и гражданина, законодательство России;

г) взаимодействует с религиозными объединениями в сферах их социально значимой деятельности.

2. Религиозное объединение:

а) создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законом и религиозными установлениями;

б) не выполняет функций государственных органов и государственных юридических лиц;

в) взаимодействует с государственными органами в сферах их социально значимой деятельности.

3. Самостоятельность религиозных объединений в отношениях с государством не влечет за собой ограничений прав членов указанных объединений участвовать наравне с другими гражданами в управлении делами государства, выборах в государственные органы, деятельности общественных объединений.

Статья 11. Религиозные объединения и высшие ценности России

1. Государство стимулирует деятельность российских религиозных объединений, направленную на укрепление русской (российской) цивилизационной идентичности и реализацию высших ценностей России.

2. Государство участвует в социальном партнерстве с религиозными организациями, уважая и поощряя их социально значимую деятельность в сфере благотворительности, призрения и социальной помощи, образования, науки, воспитания, нравственности, патриотизма, в том числе через средства массовой коммуникации в соответствии с федеральным законом.

Глава 4. Безопасность и развитие России

Статья 12. Обеспечение безопасности в России

1. Государство ответственно за обеспечение безопасности территории России, а также каждого человека, Народа России и самого государства.

2. Россия с целью обеспечения своей безопасности формирует Вооруженные силы России и специальные службы России.

3. Россия обеспечивает разработку, безопасные испытания, производство, хранение и применение

оружия для ведения войны любых видов в целях обеспечения своей безопасности и защиты Народа России и граждан России в соответствии с принятыми Россией международными обязательствами.

4. Государство осуществляет мониторинг и прогнозирование внешних и внутренних угроз безопасности (в намерениях, решениях, действиях, в событиях и процессах), а также обеспечивает их минимизацию, предотвращение и минимизацию ущерба от них и ликвидацию последствий в случае их осуществления.

Статья 13. Государственный суверенитет

1. Россия обеспечивает государственный суверенитет всеми имеющимися в ее распоряжении государственными ресурсами.

2. Государственный суверенитет распространяется на материальные и нематериальные объекты, человеческую деятельность и ее результаты на всей территории России. Государство обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне России в порядке, определяемом федеральным законом и признанными Россией нормами международного права.

3. Государственные органы и их должностные лица независимы в реализации предусмотренных законодательством России полномочий от любых иных

органов, физических и юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным конституционным и федеральным законами.

4. Действия, направленные на насильственный захват или незаконное насильственное удержание государственной власти, незаконное избрание или назначение на государственную должность, присвоение полномочий государственных органов или их должностных лиц преследуются в соответствии с федеральным конституционным законом.

Статья 14. Русская (российская) цивилизационная идентичность

1. Государство выступает гарантом русской (российской) цивилизационной идентичности.

2. Государство ответственно за поддержание и защиту русской (российской) цивилизационной идентичности.

3. Русская (российская) цивилизационная идентичность поддерживается государством в сфере языка, вероисповеданий, традиций, культуры, образования и воспитания, образа жизни, экономических, социальных и политических отношений, устройства государства, государственной власти и управления.

Статья 15. Государство и развитие

1. Государство ответственно за развитие всех сфер жизнеустройства и жизнедеятельности страны в со-

ответствии с целями России посредством реализации предоставленных Конституцией России полномочий и государственных ресурсов.

2. Основные направления развития всех сфер жизнеустройства и жизнедеятельности России закрепляются в Доктрине безопасности и развития России, обязательной для применения при формировании планов и программ развития страны. Проект Доктрины безопасности и развития России разрабатывается Правительством России на основе высших ценностей России и целей России и пересматривается не реже одного раза в пять лет.

Статья 16. Самодостаточность России

Для обеспечения самодостаточности государство создает условия роста занятости, демографического потенциала, развития науки, образования, культуры, экономики и государственно значимых инфраструктур обороны, энергетики, транспорта, информации и связи, повышения качества государственного управления в целом.

Статья 17. Цели России

1. Цели России устанавливаются федеральными конституционными законами и доктринами России.

2. Цели России должны быть установлены публично.

Статья 18. Информационная безопасность

1. Государство обеспечивает безопасность России и Народа России от всех информационных угроз.

2. В России провозглашается информационная открытость. Перечень сведений, относящихся к информации с ограниченным доступом, а также порядок отнесения указанных сведений к информации с ограниченным доступом устанавливается федеральным законом.

3. В целях обеспечения внешней и внутренней безопасности государство регулирует оборот отдельных видов информационной продукции на основании Конституции России и в порядке, установленном федеральным законом. Политическая цензура запрещена.

4. Запрещается пропаганда безнравственного и асоциального поведения, производство и оборот массовой информационной продукции на любых носителях, содержащей вредную для нравственности массовую информацию, информацию, направленную на подрыв высших ценностей России, а также иную массовую информацию в соответствии с федеральными конституционными и федеральными законами.

5. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие расовую, национальную, религиозную, языковую или социальную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда расового, национального, религиозного, языкового или социального превосходства.

Запрещается пропаганда развязывания агрессивной войны.

6. Порядок организации и осуществления государственного и общественного контроля деятельности средств массовой коммуникации устанавливается федеральным законом.

Глава 5. Права и обязанности человека и гражданина в России

Статья 19. Основы регулирования прав и обязанностей человека и гражданина

1. Права и свободы человека и гражданина в России связаны с его обязанностями и ответственностью как члена общества.

2. В России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Государство ответственно за признание, соблюдение и защиту, обеспечение реализации прав и свобод человека и гражданина.

3. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Порядок исполнения обязанностей и несения ответственности каждым человеком устанавливается законодательством России.

4. В России не принимаются (не издаются) правовые акты, отменяющие или умаляющие высшие цен-

ности России, права и свободы человека и гражданина, за исключением случаев внесения изменений в Конституцию России.

5. Никто не может быть понужден к отказу от своих прав и свобод.

6. Способность каждого человека своими действиями приобретать и осуществлять права и исполнять обязанности в полном объеме возникает с наступлением совершеннолетия (по достижении восемнадцатилетнего возраста), если Конституцией России, федеральным конституционным или федеральным законом не установлено иное.

7. Исполнение обязанностей и несение ответственности неотчуждаемо и осуществляется каждым человеком и гражданином лично, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

8. Никто не может быть принужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией России, федеральными конституционными и федеральными законами.

9. Каждый человек несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей в соответствии с законодательством России.

Статья 20. Права и свободы человека

1. Права и свободы человека неотчуждаемы и неотъемлемы.

2. Человек вправе осуществлять свободный выбор между добром и злом и ответствен в этом перед Богом и собственной совестью.

3. К правам и свободам человека относятся:

- а) право на жизнь;
- б) право на свободу;
- в) право на признание и охрану достоинства человека;
- г) право на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, право на тайну индивидуальных сообщений;
- д) свобода передвижения;
- е) право свободного выезда за пределы России и въезда в Россию;
- ж) право на самоидентификацию по национальному и религиозному признакам;
- з) свобода вероисповедания;
- и) свобода мысли и убеждений;
- к) свобода слова и право на информацию;
- л) свобода не запрещенной федеральным законом экономической деятельности;
- м) право собственности;
- н) право на равный доступ к жизненно важным природным ресурсам;
- о) право на труд;
- п) право на отдых;
- р) право на жилище;
- с) семейные права;

- т) право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- у) право на благоприятную окружающую среду;
- ф) право на образование;
- х) свобода творчества;
- ц) право на доступ к культуре;
- ч) свобода самореализации;
- ш) право на социальное обеспечение;
- щ) право на объединение;
- э) право на мир без войны;
- ю) право на психологический комфорт.

4. Перечисление в настоящей статье прав и свобод человека не должно толковаться как отрицание или умаление иных прав и свобод человека, установленных в других статьях Конституции России, федеральных конституционных и федеральных законах, а также общепризнанных прав и свобод.

Статья 21. Долг и обязанности человека

1. Долг и обязанности человека неотчуждаемы и неотъемлемы.

2. Каждый человек обязан уважать права и свободы, законные интересы других лиц и не нарушать их. Злоупотребление правом запрещается.

3. Каждый человек, находящийся на территории России, обязан соблюдать Конституцию России, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные правовые акты, действующие на территории России, уважать высшие ценности России.

4. Каждый человек обязан платить законно установленные налоги и сборы.

5. Забота о своих близких родственниках является долгом и обязанностью каждого человека.

6. Каждый человек обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

7. Каждый человек обязан сохранять историческое культурное наследие России.

8. Труд является долгом каждого человека.

9. Беречь собственное здоровье, вести здоровый образ жизни заниматься формированием своей духовной культуры — долг каждого человека.

10. Перечисление в настоящей статье обязанностей человека не отменяет иных обязанностей, установленных в других статьях Конституции России, федеральных конституционных и федеральных законах.

Статья 22. Права и свободы гражданина

1. К правам и свободам гражданина России относятся:

а) право на участие в формировании государственных органов и управлении делами государства, контроль деятельности государственных органов и их должностных лиц;

б) право на равный доступ к государственной службе;

в) право на участие в отправлении правосудия;

- г) право на народное самоуправление;
- д) свобода собраний;
- е) право на обращение в государственные органы, юридические лица, общественные объединения.

2. Перечисление в настоящей статье прав и свобод гражданина не должно толковаться как отрицание или умаление иных прав и свобод гражданина, установленных в других статьях Конституции России, федеральных конституционных и федеральных законах.

Статья 23. Долг и обязанности гражданина

1. Поддержание и защита государственного суверенитета, единства, неделимости и территориальной целостности России является обязанностью гражданина России. Гражданин России обязан соблюдать Конституцию России, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные правовые акты, действующие на территории России. Гражданин России обязан уважать и защищать государственные символы России, реализовывать высшие ценности России.

2. Защита Отечества в целях обеспечения внешней и внутренней безопасности России является священным долгом и обязанностью гражданина России. Гражданин России обязан исполнять воинскую обязанность. Гражданин России в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение

военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

3. Гражданин России обязан участвовать в выборах и референдумах. Участие в деятельности Палаты высших ценностей России, избирательных комиссий является долгом гражданина России.

4. Гражданин России обязан рачительно и рационально использовать природные ресурсы России.

5. Содействие установлению и поддержанию согласия между российским народами независимо от их расовых, национальных, религиозных, языковых и иных различий является долгом гражданина России.

6. Стремление к постоянному личному совершенству, развитию самосознания и чувства ответственности за свое поведение, гармоничной общественной жизни в целях продвижения России к высшим уровням достижений является долгом гражданина России.

7. Долгом граждан России является участие в отправлении правосудия в качестве присяжных и иных заседателей.

8. Перечисление в настоящей статье обязанностей гражданина не отменяет иных обязанностей, установленных в других статьях Конституции России, федеральных конституционных и федеральных законах.

Статья 24. Равенство в правах, обязанностях и ответственности человека и гражданина

1. Все равны перед законом и обладают на территории России всеми правами и свободами, исполняют равные обязанности и несут равную ответственность.

2. Государство гарантирует реализацию прав и свобод человека и гражданина, защиту и восстановление нарушенных прав и свобод, а также несение ответственности каждым человеком независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, социального статуса, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав и свобод лиц, принадлежащих к одной и той же группе интересов, по признакам расовой, национальной, религиозной, языковой или социальной принадлежности или по иным признакам.

3. Установление преимуществ и предпочтений для лиц, принадлежащих к одной группе интересов и нуждающихся в государственной поддержке, либо лиц, осуществляющих государственные полномочия, допускается на основе баланса высших ценностей России и принципа социальной справедливости и в соответствии с федеральными конституционными и федеральными законами.

Статья 25. Право человека на жизнь

1. Каждый человек имеет право на жизнь. Право на жизнь не подлежит ограничениям и ничто не может служить основанием для его умаления.

2. Государство несет ответственность в соответствии с федеральным конституционным законом за охрану и защиту жизни каждого человека с момента зачатия и до прекращения действия жизненно важных физиологических процессов.

3. Самоубийство осуждается обществом. Государство содействует реабилитации лиц, временно утративших волю к жизни, и стимулирует деятельность соответствующих общественных объединений.

4. Смертная казнь запрещается.

5. Эвтаназия в России допускается в исключительных случаях. Гражданин России может подвергнуться эвтаназии с его согласия и по судебному решению в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Статья 26. Право на создание новой человеческой жизни

1. Каждый человек имеет право на создание новой человеческой жизни.

2. Создание новой человеческой жизни производится при естественном зачатии и вынашивании плода.

3. Создание новой человеческой жизни иными способами производится с письменного согласия обоих супругов.

4. Создание новой человеческой жизни путем имплантации эмбриона, зачатого супругой, другой женщине — суррогатной матери производится с письменного согласия женщины — суррогатной матери.

5. Создание новой человеческой жизни путем клонирования, а также любым искусственным путем запрещается.

6. Аборты допускаются с согласия женщины в случае угрозы ее жизни или здоровью либо жизни или здоровью ее плода, в случае зачатия в результате изнасилования, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом.

7. Государство содействует снижению рисков несовместимости мужчины и женщины по медицинским показаниям при реализации права на создание новой жизни.

Статья 27. Свобода человека

1. Каждый человек свободен жить по собственному усмотрению, если оно не противоречит высшим ценностям России, Конституции России и законам России.

2. Каждый человек несет моральную ответственность за свои действия (бездействие) перед обществом и юридическую перед государством.

3. Граждане России вправе на равных основаниях добиваться своей самореализации в сфере труда в соответствии с состоянием своего здоровья, интересами и способностями без какой бы то ни было дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной, языковой или социальной принадлежности или по иным признакам.

Статья 28. Достоинство человека

1. Каждый человек имеет право на признание и защиту своего достоинства при жизни и памяти о себе после смерти. Достоинство человека охраняется государством. Право на признание и охрану достоинства человека не подлежит ограничениям и ничто не может служить основанием для его умаления. Каждый человек имеет право требовать от государства охраны и защиты своего достоинства.

2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут опытам, связанным с непосредственным физическим или психическим воздействием на человека.

3. Право на уважение достоинства человека не подлежит ограничению и ничто не может служить основанием для его умаления.

Статья 29. Ограничения прав и свобод человека и гражданина

1. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом и только в той мере, в какой это предусмотрено Конституцией России и необходимо в целях реализации высших ценностей России, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты прав и законных интересов других лиц.

2. В условиях действия особых режимов для обеспечения безопасности граждан и защиты государства в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод человека и гражданина с указанием пределов и срока действия этих ограничений, а также возлагаться дополнительные обязанности на физических и юридических лиц.

3. Особые режимы на всей территории России или на ее части могут вводиться при наличии необходимых оснований и в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Статья 30. Защита прав и свобод человека и гражданина

1. Каждому человеку гарантируется государственная, в том числе судебная, защита его прав и свобод. Право на судебную защиту не подлежит ограничениям и ничто не может служить основанием для его умаления.

2. Государство обязано не нарушать права и свободы человека и гражданина, обеспечивать защиту и восстановление нарушенных прав и свобод, в том числе путем создания уполномоченных в сфере защиты и восстановления прав и свобод человека и гражданина государственных органов, должностных лиц либо наделения такими полномочиями действующих государственных органов, должностных лиц.

3. Каждый человек вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными федеральным конституционным и федеральным законами. Право на самооборону гарантируется. Использование оружия в целях самообороны осуществляется в соответствии с федеральным законом.

4. Каждый человек вправе в соответствии с международными договорами России обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

5. Права потерпевших от правонарушений обеспечиваются. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и возможности получения компенсации причиненного ущерба.

6. Каждый человек имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов и их должностных лиц, злоупотреблением властью и обязательно возместить причиненный им ущерб с последующим

взысканием всех расходов с виновного в установленном федеральным законом порядке.

Статья 31. Региональные уполномоченные по правам человека

1. В соответствии с уставом, законом субъекта России в целях государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения их уважения и соблюдения государственными органами и их должностными лицами в субъекте России может учреждаться должность регионального уполномоченного по правам человека, а также должности специализированных уполномоченных.

2. Региональные уполномоченные по правам человека при осуществлении своих полномочий независимы и неподотчетны каким-либо государственным органам и их должностным лицам.

3. Деятельность региональных уполномоченных по правам человека дополняет существующие средства правовой защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

4. Финансирование деятельности региональных уполномоченных по правам человека и их аппаратов осуществляется из средств бюджетов субъектов России.

5. Введение особого режима на всей территории России либо на ее части не прекращает и не приостанавливает

навликает деятельности региональных уполномоченных по правам человека и не влечет ограничения их полномочий.

Статья 32. Гражданство России

1. Гражданство России является единым и равным независимо от оснований приобретения и места проживания. Введение гражданства субъекта России не допускается. Проживание гражданина России за пределами России не прекращает его гражданства.

2. Гражданин России не может иметь гражданства иностранного государства или двойного гражданства. При приобретении гражданином России гражданства иностранного государства гражданство России приостанавливается по решению Президента России.

3. Основным документом, удостоверяющим гражданство России, является паспорт гражданина России.

4. Гражданство России приобретается по рождению, в результате приема в гражданство России, восстановления в гражданстве России либо по другим основаниям. Гражданство России приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом.

5. Гражданин России не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

6. Гражданин России не может быть выслан за пределы России или выдан другому государству.

7. Россия гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 33. Иностранные граждане и лица без гражданства

1. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в России правами и свободами, исполняют обязанности и несут ответственность наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных Конституцией России, федеральным законом или международным договором России.

2. Россия предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с признанными ею нормами международного права.

3. В России не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, подвергающимся дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной, языковой или социальной принадлежности, а также за действия (бездействие), не признаваемые в России преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора России.

Статья 34. Семья в России

1. Семья как основа сохранения и развития Народа России, а также брак, отцовство, материнство и детство находятся под охраной государства.

2. Основой семьи являются равноправные отношения мужчины и женщины в брачном союзе, основанные на взаимной любви и уважении.

3. Каждый человек имеет право на создание и сохранение семьи.

4. Забота о детях, их воспитание в равной мере являются правом и обязанностью обоих родителей. Родители вправе воспитывать своих детей в соответствии с собственными мировоззренческими убеждениями, если они не противоречат высшим ценностям России.

5. Право ребенка на сохранение семьи при расторжении брака родителями приоритетно.

6. Уважение родителей — долг детей, забота о родителях — в равной мере обязанность детей и государства. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях.

7. Забота об иных близких родственниках является долгом каждого человека.

8. Государство содействует сохранению и росту благосостояния семьи, оказывая поддержку в форме пособий, льгот и других видов помощи семьям. Порядок и основания предоставления государственной поддержки данным семьям регулируется федеральным законом.

9. В целях поддержки семьи государство создает и развивает сеть детских учреждений, организаций и служб быта, организаций общественного питания.

Статья 35. Права меньшинств

1. Государство уважает права и законные интересы политических, социальных, национальных, культурных, религиозных, языковых меньшинств, инвалидов и защищает их от дискриминации.

2. Наличие у индивида физиологической, физической или психической девиации, не признаваемой в законодательстве России в качестве инвалидности, не является основанием для отнесения его к категории меньшинства.

3. Государство обеспечивает защиту прав и законных интересов меньшинств, прав и свобод лиц, принадлежащих к меньшинствам, и принимает меры для достижения во всех областях экономической, социальной, политической и культурной жизни равенства прав лиц, принадлежащих к меньшинству, и лиц, принадлежащих к большинству.

Статья 36. Свобода мысли и убеждений

1. Каждому человеку гарантируется свобода мысли и убеждений. Свобода мысли и убеждений не подлежит ограничениям и ничто не может служить основанием для ее умаления.

2. Никто не может быть принужден к распространению своих мыслей и убеждений или отказу от них.

3. Любое преследование за мысли и убеждения запрещено.

Статья 37. Свобода слова и право на информацию

1. Каждому человеку гарантируется свобода слова.

2. Каждый человек имеет право свободно распространять свое мнение устно, письменно, посредством изображений и в иных формах.

3. Каждый человек имеет право свободно искать, получать, производить и распространять информацию любым законным способом. Свобода средств массовой коммуникации гарантируется. Право на доступ к информации о деятельности государственных органов гарантируется в соответствии с федеральным законом.

4. Любое преследование за распространение своего мнения запрещено, если такое мнение не содержит в себе информацию, пропагандирующую безнравственность, направленную на подрыв высших ценностей России, угрожающую безопасности государства, призывающую к насилию, разжигающую рознь, унижающую честь и умаляющую достоинство человека, раскрывающую информацию с ограниченным доступом, нарушающую ограничения, связанные с государственной службой, и в отношении которого иное

не установлено федеральным законом в соответствии с требованиями обеспечения информационной безопасности.

Статья 38. Общественные объединения

1. Каждый человек имеет право на объединение. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Общественные объединения, состоящие из граждан России, в лице своих представителей вправе участвовать в управлении делами государства, в том числе в форме законодательной инициативы, формирования государственных органов всех уровней, выдвижения кандидатур на выборные должности в государственных органах, направления им наказов и инициирования отзыва своего избранного представителя из выборных государственных органов, осуществления общественного контроля в социально значимых сферах деятельности.

Статья 39. Группы интересов

1. Каждый человек, объединение граждан, юридическое лицо имеет право объединяться в группы интересов и вырабатывать собственную идеологию.

2. Группы интересов могут создаваться в форме общественных объединений, трудовых коллективов

и в иных формах, установленных законодательством России.

3. Группы интересов могут создаваться по территориальному, отраслевому, производственному и иным принципам для защиты общегрупповых интересов и достижения общегрупповых целей.

4. Группы интересов, состоящие из граждан России и их объединений, в соответствии с федеральным конституционным законом вправе участвовать в управлении делами государства в установленных законодательством России формах.

Статья 40. Право на правосудие и альтернативные способы разрешения конфликтов

1. Все равны перед судом.

2. Решения и действия (бездействие) государственных органов, их должностных лиц, общественных объединений и информация, на которой они основаны, могут быть обжалованы в суд. Обжалованию в суд также подлежит непринятие федерально-го конституционного или федерального закона либо иного нормативного правового акта, необходимого для реализации прав и свобод человека и гражданина.

3. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в разумный срок в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено федеральным конституционным законом. Компенсация за наруше-

ние сроков рассмотрения дел устанавливается федеральным законом.

4. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, если в связи с предъявленным обвинением ему грозит наказание в виде лишения свободы на срок свыше пяти лет.

5. Каждому человеку гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных федеральным конституционным и федеральным законами, предоставление услуг адвоката (защитника), консультирование и оказание иной юридической помощи осуществляется бесплатно.

6. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление, за которое лицо уже было осуждено в соответствии с российским или иностранным законодательством.

7. При расследовании правонарушений и осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального конституционного или федерального закона.

8. Законные арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению или в порядке, установленном федеральным конституционным законом. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов; по истечении 48 часов лицо подлежит немедленному освобождению.

9. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения, а также имеет право на безотлагательное рассмотрение судом правомерности его задержания. Срок предварительного заключения не должен превышать одного года. В исключительных случаях он может быть продлен по судебному решению в соответствии с федеральным конституционным законом.

10. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

11. Применение внесудебных способов урегулирования и разрешения споров осуществляется при добровольном обращении к ним лица или с его согласия. Никто не вправе принуждать лицо к участию во внесудебном урегулировании и разрешении спора против его воли.

12. Стороны спора по своему усмотрению выбирают любой не противоречащий закону способ урегулирования и разрешения спора, как предусмотренный, так и не предусмотренный федеральным конституционным или федеральным законом.

Статья 41. Презумпция невиновности

1. Каждый человек, обвиняемый в совершении правонарушения, считается невиновным до тех пор, пока его виновность не установлена в законном порядке путем судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

2. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту человека, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, лежит на стороне обвинения. Человек, обвиняемый в совершении правонарушения, не обязан доказывать свою невиновность.

3. Неустранимые сомнения в виновности человека в совершении правонарушения толкуются в его пользу.

Статья 42. Свидетельский иммунитет

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным конституционным законом. Признание подозреваемого или обвиняемого в совершении правонарушения должно быть исключительно добровольным и не может являться единственным доказательством его вины.

2. Федеральным конституционным законом могут устанавливаться иные случаи отказа от дачи свидетельских показаний.

3. Государство гарантирует защиту свидетелей.

Статья 43. Гарантии осужденным и отбывающим наказание

1. Никто не может быть подвергнут унижающему или излишне жестокому наказанию.

2. Отбывание наказания не может происходить в условиях, унижающих человеческое достоинство или ставящих под угрозу жизнь и здоровье осужденного.

3. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным конституционным законом, а также право ходатайствовать о помиловании или смягчении наказания.

Раздел 2. Народ России

Глава 6. Источник власти в России

Статья 44. Народовластие

1. Россия является основанным на народовластии федеративным, правовым, светским и веротерпимым, социальным, нравственным государством.

2. Единственным источником власти в России является Народ России. Народ России осуществляет свою власть путем референдума и выборов, схода, а также

через государственные органы и органы народного самоуправления, Палату высших ценностей России, через взаимодействие со своими представителями в выборных государственных органах.

3. В отношении государственных органов и их должностных лиц осуществляется общественный контроль через обеспечение в соответствии с Конституцией России публичности их планов и отчетности по ним.

4. Участие в формировании государственных органов, контроле деятельности государственных органов и их должностных лиц и управлении делами государства является правом и обязанностью гражданина России.

5. Граждане России имеют право избирать и быть избранными в государственные органы, а также участвовать в референдуме и сходе. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными. Не имеют права быть избранными граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

6. Граждане России имеют равный доступ к государственной службе.

7. Граждане России имеют право на участие в управлении правосудия.

8. Граждане России имеют право на народное самоуправление.

9. Граждане России имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллектив-

ные обращения в государственные органы и их должностным лицам, в юридические лица, в том числе общественные объединения. Федеральным законом устанавливаются сроки и порядок ответа на обращение по существу, ответственность государственных органов и их должностных лиц за нарушение установленного порядка и сроков.

10. Граждане России имеют право в соответствии с федеральным законом собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Статья 45. Гарантии народовластия

1. Право граждан России на формирование государственных органов, контроль деятельности государственных органов и их должностных лиц, а также на участие в управлении делами государства обеспечивается государством и подлежит судебной защите.

2. Народовластие гарантируется посредством установления:

а) порядка проведения выборов и требований к кандидатам и лицам, замещающим выборные должности в государственных органах, гарантирующих добросовестное служение избранных лиц своим избирателям;

б) статуса и порядка передачи наказа избранным представителям в выборных государственных органах,

контроля и оценки их деятельности, возможности досрочного отзыва;

в) порядка и сроков работы с обращениями граждан;

г) публичности и доступности планов лиц, избранных на выборные должности в государственных органах, и их периодических отчетов перед своими избирателями, иной открытой информации о состоянии всех сфер ответственности государства;

д) возможности осуществления законной протестной и политической оппозиционной деятельности;

е) порядка осуществления народной законодательной инициативы и проведения референдума;

ж) народного самоуправления;

з) порядка принятия новой Конституции России;

и) порядка формирования и деятельности Палаты высших ценностей России и иных форм общественного контроля в соответствии с федеральным конституционным законом.

Статья 46. Палата высших ценностей России

1. Палата высших ценностей России является особым общественно-государственным органом, оценивающим соответствие федеральных законов и обыкновений правоприменительной практики и деятельности федеральных государственных органов высшим ценностям России.

2. Членом Палаты высших ценностей России может быть гражданин России, достигший возраста

40 лет, имеющий особые заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, укрепления законности, охраны здоровья и жизни, защиты прав и свобод человека и гражданина, воспитания, развития спорта, государственные награды за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активное осуществление благотворительной деятельности или иные заслуги перед обществом и государством.

3. Палата высших ценностей России формируется и действует в порядке, установленном федеральным конституционным законом. Кандидаты в члены Палаты высших ценностей России выдвигаются местными законодательными органами. Списки кандидатов составляются законодательными органами субъектов России отдельно по каждому субъекту России. Состав Президиума Палаты высших ценностей России численностью 11 членов определяется путем случайной выборки из предложенного субъектами России списка граждан России и утверждается Президентом России сроком на 3 года. Состав коллегий Палаты высших ценностей России определяется путем случайной выборки из предложенного субъектами России списка граждан России и утверждается Президентом России сроком на 1 год. Одно и то же лицо не может участвовать в деятельности коллегий два срока подряд.

4. Палата высших ценностей России:

а) по собственной инициативе и по запросам федеральных государственных органов дает заключение об оценке соответствия деятельности федеральных государственных органов высшим ценностям России;

б) по жалобам граждан и по собственной инициативе проверяет на соответствие высшим ценностям России положения федеральных законов и обыкновений правоприменительной практики.

5. Палата высших ценностей России имеет право на получение информации о деятельности государственных органов, на получение ответа на обращение. Явка представителей государственных органов всех уровней на заседания Палаты высших ценностей России по приглашению обязательна. Ответы должностных лиц на вопросы и запросы Палаты высших ценностей России обязательны.

6. Палата высших ценностей России, основываясь на рассмотренных ее коллегиями вопросах, ежегодно готовит доклад о состоянии и реализации высших ценностей России, подлежащий опубликованию и обнародованию для всеобщего сведения.

7. Федеральные государственные органы и их должностные лица руководствуются в своей деятельности заключениями Палаты высших ценностей России, а также учитывают положения ежегодного доклада Палаты высших ценностей России в соответствии с федеральным конституционным законом.

Статья 47. Референдум

1. Наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное голосование — референдум России.

2. Референдум является формой непосредственного осуществления народовластия. Порядок проведения референдума России, а также круг вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум России, определяются федеральным конституционным законом.

3. Для решения вопросов государственной и общественной жизни в сфере ответственности субъекта России и муниципального образования могут проводиться референдумы субъекта России и местные референдумы.

4. Решение, принятое на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

5. В случае противоречия между решением, принятым на референдуме, и решениями государственных органов соответствующего референдуму уровня должны применяться решения, принятые на референдуме.

6. Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы: исключалась возможность его множественного толкования, на него можно было дать только однозначный ответ и исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

7. Личное участие в референдуме является обязанностью граждан России. Гражданин России голосует за вынесенный (вынесенные) на референдум вопрос (вопросы) или против него (них).

8. Неучастие в референдуме без уважительных причин, перечень которых устанавливается законодательством России, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством России.

Глава 7. Народосбережение и народостроительство в России

Статья 48. Народостроительство и национальные отношения в России

1. Народ России един и формируется на основе русского народа и всех братских российских народов.

2. Народ России имеет единую Родину, единое государство, единые высшие ценности России, общий язык — русский, единую историю, единую культуру, единое отношение к свободе вероисповедания. Государство укрепляет народное единство через образование, воспитание, культуру, пропаганду, средства массовой коммуникации.

3. В России уважается право всех братских российских народов на язык, культуру, вероисповедание своих предков.

4. Государство осуществляет мониторинг состояния национальных отношений и управление в сфере национальных отношений, формирует уважение и терпимость к иным народам.

Статья 49. Народосбережение в России

1. Государственные планы и программы развития, решения и действия государственных органов и их должностных лиц должны быть направлены на народосбережение: укрепление здоровья, семьи, повышение рождаемости, снижение числа аборт, увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности населения.

2. Государство управляет демографическим развитием, воздействуя на следующие факторы:

а) идейно-духовное состояние Народа России и русскую (российскую) цивилизационную идентичность — через образование, воспитание, культуру, пропаганду и средства массовой коммуникации;

б) качество государственной демографической политики;

в) уровень и качество жизни Народа России.

3. Государство управляет внутренними и внешними миграционными процессами в России.

Статья 50. Гарантии прав коренных малочисленных народов

1. Коренным малочисленным народам гарантируется государственная поддержка поддержания экологической безопасности мест традиционного проживания, традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, сохранения и развития их самобытной культуры.

2. Государство гарантирует защиту прав коренных малочисленных народов и лиц, относящихся к таким народам.

Глава 8. Русский (российский) мир

Статья 51. Представители Русского (российского) мира

1. Представители Русского (российского) мира как сообщества граждан России и лиц, связанных по своему происхождению с Россией во всех ее исторических формах, идентифицируют свою принадлежность к русской (российской) цивилизации по собственному выбору.

2. Представители Русского (российского) мира обязаны вести себя достойно и уважительно относиться к Народу России, истории, культуре и традициям России, не создавать своими действиями угроз безопасности России.

Статья 52. Политика России в отношении Русского (российского) мира за рубежом

1. Россия считает Русский (российский) мир за рубежом сферой своей ответственности и цивилизационным приоритетом внешней политики, признавая, что некоторые бывшие граждане России (подданные) покинули ее пределы вынужденно, по политическим и идеологическим причинам.

2. Россия защищает от дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности представителей Русского (российского) мира за рубежом, содействует их коммуникации с гражданами России и их объединениями, развитию их социальной и культурной жизни, в том числе с помощью преподавания русского языка, литературы, истории и культуры России за рубежом в пределах сообществ Русского (российского) мира, а также языков, литературы, истории и культуры всех братских российских народов.

3. Для удостоверения принадлежности к Русскому (российскому) миру и предоставления поддержки со стороны России его представителям за рубежом наряду с гражданами России и постоянно проживающими в России иностранными гражданами и лицами без гражданства выдается документ в соответствии с федеральным законом.

4. Государство поощряет переселение представителей Русского (российского) мира за рубежом в Россию

и предоставляет им гражданство России в упрощенном порядке в случае переселения, принимает меры по сохранению исторического культурного наследия за рубежом, поддерживает участие представителей Русского (российского) мира в деятельности российских некоммерческих юридических лиц за рубежом.

Глава 9. Народное самоуправление

Статья 53. Право на народное самоуправление

1. Граждане России вправе по собственной инициативе объединяться в группы народного самоуправления по месту проживания.

2. Народное самоуправление в России признается и гарантируется государством. Группы народного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельны. Органы народного самоуправления не входят в систему государственных органов.

3. Народное самоуправление может осуществляться в форме сходов, дворовых (домовых) комитетов, товариществ собственников жилья и в иных формах.

4. Запрещается создание и деятельность групп народного самоуправления, органов народного самоуправления, цели и действия которых угрожают безопасности государства, направлены на создание вооруженных формирований, разжигание розни, нарушение

прав и неисполнение обязанностей человека и гражданина, на нарушение законодательства России.

Статья 54. Сфера деятельности групп народного самоуправления

1. В сфере деятельности групп народного самоуправления и на территории проживания решаются вопросы:

- а) благоустройства территории проживания;
- б) общественного порядка;
- в) охраны окружающей среды и озеленения;
- г) создания условий для комфортного проживания, в том числе вопросы, связанные с функционированием инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, торговли и бытовых услуг; вопросы образования, здравоохранения, воспитания, отдыха, досуга, культуры, художественной самодельности, творчества, милосердия, наружной рекламы.

2. Территориями проживания признаются подъезды, дома и группы домов, а также иные самостоятельно определенные населением в соответствии с федеральным законом соседствующие территории, целесообразные для решения населением вопросов народного самоуправления.

3. Принципами и целями деятельности групп народного самоуправления являются инициативность, самостоятельность, взаимопомощь, содействие обе-

спечению достойного уровня жизни населения, сохранения и развития человеческого потенциала.

Статья 55. Взаимодействие народного самоуправления и государственных органов

1. Народное самоуправление самостоятельно и взаимодействует с государственными органами.

2. Государственные органы в своей деятельности учитывают интересы групп народного самоуправления независимо от их организационных форм и прав юридических лиц.

3. Государственные органы содействуют развитию народного самоуправления.

4. Для приобретения прав юридических лиц группы народного самоуправления регистрируются в заявительном порядке по инициативе их участников в соответствии с федеральным законом.

5. Группы народного самоуправления, органы народного самоуправления имеют право на обращение в государственные органы и к их должностным лицам, к юридическим лицам, в том числе общественные объединения. Федеральным законом устанавливаются сроки и порядок ответа на обращение по существу, ответственность государственных органов и их должностных лиц за нарушение установленного порядка и сроков.

Раздел 3. Социальное и гуманитарное устройство России

Глава 10. Общество

Статья 56. Общество в России

1. Общество в России самостоятельно, самоорганизуется, вырабатывает общественную идеологию и взаимодействует с государством.

2. Основополагающими принципами построения и развития российского общества являются:

- а) сплоченность на основе солидарности;
- б) единство в разнообразии;
- в) взаимоуважение, сотрудничество и взаимопомощь;
- г) стремление к общественному согласию и процветанию;
- д) равенство в правах, свободах, обязанностях и ответственности человека и гражданина;
- е) разрешение конфликтов и противоречий посредством общественного диалога.

3. Общество формирует представления об общественных ценностях на основании высших ценностей России, развивает и распространяет их, требует от государства их реализации.

4. Представительство и защиту общественных интересов осуществляют объединения граждан, средства массовой коммуникации.

Статья 57. Общество и государство

1. Общество взаимодействует с государством посредством выборов, выдвижения своих представителей на выборные должности в государственных органах, осуществления оценки его деятельности, выдвижения инициатив, ведения диалога, предъявления требований и иных форм народовластия.

2. Информация о деятельности государственных органов предоставляется гражданам, их объединениям, юридическим лицам по их запросу, а также в иных предусмотренных законодательством России случаях. Доступ к информации о деятельности государственных органов ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к информации с ограниченным доступом.

3. Общество вправе протестовать против действий (бездействия) и решений государственных органов и их должностных лиц, их планов и намерений без применения насилия и в порядке, установленном федеральным законом.

4. Общество вправе требовать отчета от каждого государственного органа и его должностного лица в рамках сферы его ответственности.

Статья 58. Государство и общество

1. Государство обязано способствовать обеспечению общественного прогресса, социальной справед-

ливости, общественной нравственности и повышению общественного благосостояния.

2. Государство способствует развитию общественного согласия и единства, признавая разнообразие и укрепляя взаимное доверие и уважение.

3. Государство содействует общественной активности и гарантирует самостоятельность общества в своих действиях (бездействии), обеспечивает право общества на взаимодействие с государством, на получение информации о деятельности государственных органов, на получение ответа на обращение, гарантирует рассмотрение протестных требований и возможность протестных действий в соответствии с федеральным законом.

4. Государственная политика направлена на обеспечение общего блага и должна отвечать общественным интересам.

5. Государство заботится об охране общественных ценностей и общественной нравственности.

6. Государство ведет учет общественного мнения.

Глава 11. Социальная справедливость

Статья 59. Достижение социальной справедливости

1. Социальная справедливость обеспечивается обществом, государством, группами интересов, каждым

гражданином России в соответствии с законодательством России.

2. Социальная справедливость обеспечивается знанием, учетом, уважением и стремлением к реализации интересов каждого человека, группы интересов, а также достижением баланса конфликтующих интересов.

3. Достижение социальной справедливости обеспечивает взаимоприемлемую для человека, общества и государства сбалансированность ожидаемого человеком от общества и государства и воздаваемого ему ими, а также требуемого обществом и государством от человека и отдаваемого им.

Ожидаемое человеком и требуемое обществом и государством включает как материальные, так и нематериальные блага, услуги и обременения.

4. Каждый человек в России, группа интересов, общество имеют право на собственное представление об ожидаемом ими в отношении себя и на его публичное предъявление, на обоснованное отношение к ним со стороны государства, общества, групп интересов и других лиц.

5. Достижение социальной справедливости в России устремлено к максимальной и равной для всех лиц степени сбалансированности ожидаемого и воздаваемого им, требуемого и отдаваемого ими.

6. Государство, общество, группы интересов, каждый человек активно формируют представления об ожидаемом воздаваемого им и требуемом от них на

основе умеренности, достаточности, обоснованности и нравственности.

Статья 60. Основания достижения социальной справедливости

1. Основаниями достижения социальной справедливости являются:

- а) общественная нравственность;
- б) равенство права на признание и охрану достоинства каждого человека;
- в) законные интересы граждан, их объединений, юридических лиц, общества;
- г) результаты труда;
- д) благодарность общества и государства за заслуги в социально значимой деятельности человека;
- е) милосердное отношение к слабому и обездоленному.

2. В условиях ограниченности ресурсов и конфликта интересов всеобщее благо обеспечивается достижением баланса общественного блага, блага групп интересов и блага каждого человека.

3. В условиях ограниченности ресурсов и конфликта интересов общественное благо обеспечивается достижением баланса блага групп интересов и блага каждого человека.

4. В условиях ограниченности ресурсов и конфликта интересов благо группы интересов обеспечивается достижением баланса блага каждого человека этой группы.

Статья 61. Социальные стандарты

1. Социальные стандарты направлены на достижение социальной справедливости и обеспечение достойного уровня жизни граждан России и устанавливаются в целях:

а) определения гарантированной структуры и норм потребления гражданами основных материальных благ и услуг;

б) проведения единой социальной политики в различных территориальных образованиях (федеральных округах, субъектах России и муниципальных образованиях);

в) использования в качестве нормативов при обосновании расходов бюджетов разных уровней на социальные нужды;

г) оценки уровня жизни населения и хода реализации социальной политики;

д) использования при разработке социальных программ;

е) обоснования необходимости и установления размеров адресной социальной помощи нуждающемуся в ней населению.

2. Социальные стандарты устанавливаются федеральными законами.

3. Система государственных социальных стандартов охватывает все сферы социальных отношений, в том числе оплату труда и трудовые отношения, обеспечение занятости и помощи безработным, пенсион-

ное обеспечение, обеспечение лекарственными средствами и товарами массового спроса, обеспечение населения жильем, коммунальными и бытовыми услугами, образование и профессиональную подготовку, науку, здравоохранение и физическое развитие, культуру, социальное страхование, социальную помощь и социальное обслуживание населения, обеспечение экологической безопасности, защиту прав граждан в социальной сфере.

Глава 12. Социальное самочувствие человека

Статья 62. Психологический комфорт

1. Каждый человек имеет право на спокойствие и уверенность в настоящем и будущем.

2. Государственные органы содействуют обеспечению спокойствия и уверенности человека в настоящем и будущем.

3. Соккрытие государственными органами и их должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья человека, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством России.

4. Лицам, находящимся в психологически трудной жизненной ситуации, оказывается государственная поддержка.

Статья 63. Информированность о планировании будущего

1. Каждый человек имеет право на информацию о целях, планах и прогнозах развития России, субъекта России, муниципального образования, работодателя, а также об угрозах развитию.

2. Государство гарантирует публичность целей, планов и прогнозов развития, а также угроз и рисков развитию.

Статья 64. Преодоление несправедливости, горя, беды

1. Каждый человек, объединения граждан, юридические лица вправе, наблюдая несправедливость, требовать от государства, общества, групп интересов и каждого человека восстановления справедливости в порядке, установленном федеральным законом.

2. Государство обеспечивает реализацию каждым человеком права на обращение в государственные органы о беде, горе, несправедливости, содействует их преодолению и стимулирует деятельность соответствующих общественных объединений.

Глава 13. Защищенность человека

Статья 65. Материальная защищенность

1. Государство гарантирует каждому гражданину России достойный уровень жизни, необходимый для

поддержания и развития его самого и находящихся на его иждивении членов его семьи, исходя из установленных государством социальных стандартов и принципа социальной справедливости.

2. Каждый человек имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для осуществления не запрещенной федеральным законом экономической деятельности. Свобода выбора вида экономической деятельности и форм ее осуществления гарантируются.

Статья 66. Нематериальная и средовая защищенность

1. Государство обеспечивает защищенность человека от незаконного насилия, опасного (неблагоприятного) массового информационного воздействия, от негативного влияния человеческой деятельности, неблагоприятного состояния окружающей среды, санитарно-эпидемиологического неблагополучия, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

2. Каждый человек вправе требовать от государства защиты от всякого рабства и неволи, от физического и духовного насилия и принуждения, от всякой незаконной зависимости и ограничения, от всякого незаконного обязывания и подчинения.

3. Каждый человек имеет право на личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни,

личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Никакое произвольное вмешательство в сферу частной жизни человека недопустимо.

4. Каждый человек имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

5. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия запрещаются, за исключением случаев осуществления в соответствии с федеральным конституционным или федеральным законом оперативно-розыскной деятельности и производства следственных действий.

6. Государственные органы и их должностные лица обязаны обеспечить каждому человеку возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права, обязанности и ответственность.

7. Каждый человек вправе определять и указывать свою национальную и религиозную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной и религиозной принадлежности. Гражданин России вправе определять и указывать свою национальную и религиозную принадлежность при государственной регистрации актов гражданского состояния, исправлении, изменении, восстановлении и аннулировании записей актов гражданского состояния. Государство обеспечивает

возможности для реализации права на самоидентификацию по национальному и религиозному признакам.

8. Каждый человек, законно находящийся на территории России, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Регистрационный учет по месту пребывания и жительства не может носить разрешительного характера и служить основанием для ограничения данного права.

9. Каждый человек вправе свободно выезжать за пределы России. Гражданин России вправе беспрепятственно возвращаться в Россию.

10. Народ России и каждый человек имеет право на мир без войны. Сохранение права на мир и содействие его осуществлению являются обязанностью государства.

11. Геноцид в России запрещается.

Статья 67. Защищенность после смерти

1. Государство гарантирует достойное отношение к умершему и его останкам после смерти в соответствии с федеральным конституционным законом.

2. Останки умершего, место погребения находятся под защитой государства бессрочно.

3. Государство гарантирует захоронение останков умершего согласно культурным и религиозным традициям в соответствии с волей умершего или его близких родственников.

Глава 14. Труд и иные источники права на получение благ

Статья 68. Труд

1. Труд в России является основным источником доходов и потребляемых благ человека, источником развития общества и государства. Государство и общество поощряют труд, повышают ценность, значение и престиж труда.

2. Труд свободен. Каждый человек имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, повышать свою квалификацию и уровень профессиональной подготовки.

3. Труд мотивируется материальными и нематериальными способами.

4. Принудительный труд запрещен, за исключением случаев привлечения к труду в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда и иных случаев, установленных федеральным конституционным законом.

5. Каждый работник имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда в соответствии с принципом социальной справедливости, а также право на защиту от безработицы.

6. Каждый человек имеет право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с работодателем и споры с использованием установленных федеральным конституционным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

7. Предпринимательская деятельность признается социально значимой.

8. Деятельность родителей по уходу и воспитанию детей до достижения ими шести лет в семье признается социально значимой деятельностью и приравнивается к трудовой. Период ухода и воспитания ребенка до достижения им возраста шести лет неработающим родителем включается в трудовой стаж в порядке, установленном законодательством России.

9. Государство ответственно за обеспечение трудовой занятости трудоспособных граждан в соответствии с их предпочтениями, уровнем образования, профессиональной подготовки и квалификации, организацию повышения квалификации, уровня профессиональной подготовки граждан в целях минимизации безработицы.

Статья 69. Рента

1. Рента в России ограничивается и регулируется государством в соответствии с федеральным конституционным и федеральными законами.

2. Доход от реализации добытых природных ресурсов (природная рента) принадлежит собственнику

соответствующих природных ресурсов. Собственник возмещает затраты физических и юридических лиц на добычу природных ресурсов и обеспечивает установленную нормативную прибыль.

3. Получатель природной ренты от воспроизводимых природных ресурсов обременяется обязанностью восстанавливать эти природные ресурсы.

4. Получатель природной ренты от невозпроизводимых природных ресурсов обременяется обязанностями рачительно и рационально организовывать и/или осуществлять их добычу, по окончании разработки произвести необходимую рекультивацию в соответствии с федеральным законом и иными обязанностями, установленными федеральным законом.

5. Доход от использования имущества и финансов (имущественная и финансовая рента) их собственником и (или) владельцем ограничивается государством в соответствии с федеральным конституционным и федеральным законами установлением прогрессивных ставок налогообложения и прямым и косвенным регулированием доходов и рентабельности.

Статья 70. Наследование

1. Государство гарантирует право наследования частной собственности. Наследуемое имущество облагается налогом с учетом имущественного положения наследника.

2. Государство стимулирует сохранение и использование унаследованного имущества в соответствии с целевым назначением.

Статья 71. Социальное перераспределение

Государство в соответствии с законодательством России осуществляет перераспределение доходов физических и юридических лиц с помощью прогрессивного налогообложения, формирующего доходную часть государственных бюджетов всех уровней, бюджетов государственных внебюджетных фондов, в целях достижения социальной справедливости, осуществления социального обеспечения и вспомоществования нуждающимся членам российского общества, пенсионного обеспечения, управления имущественным расслоением российского общества.

Статья 72. Государственное служение

1. Труд гражданина в интересах общества и государства (государственное служение) является его долгом. Государственное служение осуществляется гражданами на государственной и приравненной к ней службе.

2. Государственное служение в рамках государственной службы осуществляется в Вооруженных силах России, специальных и правоохранительных службах России, иных государственных военизированных организациях, на должностях государственной граж-

данской службы и государственных должностях. Оплата, стимулирование и иные условия государственного служения устанавливаются федеральным конституционным и федеральным законами.

Статья 73. Государственные выплаты

1. Государство устанавливает государственные выплаты за осуществление особых видов социально значимой деятельности: материнство, учебу студентов и аспирантов и иных лиц в соответствии с федеральным законом. Осуществляется материальная поддержка лиц, имеющих особые заслуги перед государством.

2. Осужденные, отбывающие наказание, занятые общественно полезным трудом и вставшие на путь исправления, имеют право на государственные выплаты. В местах отбывания наказания в виде лишения свободы должны быть созданы условия для занятия общественно полезным трудом.

Глава 15. Отдых

Статья 74. Право на отдых

1. Каждый человек имеет право на отдых. Государство обязано создавать условия для организации досуга, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан России.

2. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным конституционным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск. Собственник имущества юридического лица, работодатель, представитель нанимателя обязаны создавать условия для отдыха работников.

3. Государство осуществляет контроль соблюдения собственниками имущества юридического лица, работодателями, представителями нанимателя требований законодательства России об отдыхе работников.

4. Государство способствует использованию гражданином России времени отдыха для ведения здорового образа жизни.

Статья 75. Государственные праздники

Государственные (нерабочие) праздничные дни в России устанавливаются федеральным конституционным законом.

Глава 16. Жилище

Статья 76. Право на жилище

1. Каждый человек имеет право на достойное и комфортное для проживания жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Государственные органы поощряют жилищное строительство, гарантируют реализацию права на жилище посредством развития государственных и частных жилищных фондов, оказания содействия в приобретении достойного и комфортного для проживания жилища.

3. Малоимущим, иным указанным в федеральном конституционном законе лицам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется в разумные сроки бесплатно или за доступную для них плату из государственных и частных жилищных фондов в соответствии с установленными федеральным конституционным законом нормами. Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется в разумные сроки государством бесплатно или за доступную для них плату в соответствии с законодательством России.

Статья 77. Неприкосновенность жилища

Государство гарантирует неприкосновенность жилища. Никто и никаким способом не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц. Проникновение в жилище допускается только в случаях, не терпящих отлагательства, а также в иных установленных федеральным конституционным законом случаях с обязательной последующей проверкой судом законности такого проникновения.

Глава 17. Милосердие и благотворительность

Статья 78. Милосердие

1. Милосердие поддерживается обществом и государством.
2. Государство содействует утверждению в обществе, в социальной и экономической системе гуманизма и милосердия.

Статья 79. Благотворительность

1. Государство поощряет участие физических и юридических лиц в благотворительной деятельности, а также создает возможности для развития благотворительности. Все нуждающиеся обладают равными правами на получение благотворительной помощи.
2. Благотворительная деятельность является социально значимой.
3. Мерами государственного поощрения и стимулирования осуществления благотворительной деятельности являются налоговые льготы, субсидии, информационная поддержка, специальные государственные награды и иные меры в соответствии с законодательством России.

Глава 18. Человеческий потенциал России

Статья 80. Формирование, развитие и сохранение человеческого потенциала

1. К человеческому потенциалу относятся уровень здоровья, психологический комфорт, идейно-духовная мировоззренческая определенность, воспитанность, культурность, образованность и квалифицированность, навыки, умения и творческие способности.

2. Человеческий потенциал формируется на основании высших ценностей России.

3. Государство обеспечивает условия, содействующие сохранению и развитию человеческого потенциала, для каждого гражданина России. Гражданам России, не имеющим достойного уровня жизни, оказывается государственная поддержка.

Статья 81. Гарантии сохранения и развития человеческого потенциала

1. Человеческий потенциал подлежит сохранению и развитию.

2. Каждый человек, общество и государство несут ответственность за сохранение и развитие человеческого потенциала.

3. Не допускается принятие государственными органами и их должностными лицами решений и осуществление ими действий (бездействия), снижающих человеческий потенциал. За действия (бездействие)

и решения, снижающие человеческий потенциал, государственные органы и их должностные лица привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством России.

Глава 19. Здоровье

Статья 82. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

1. Каждый человек имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

2. Государство гарантирует охрану здоровья каждого человека и обеспечивает приоритет профилактических мер в области охраны здоровья и проведение всеобщей диспансеризации населения.

3. Медицинская помощь в государственных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам России своевременно, качественно и бесплатно за счет средств соответствующего государственного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Статья 83. Государство и здравоохранение

В России финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья, профилактики и снижения заболеваемости, увеличения продолжительности жизни населения, принимаются меры по

развитию и поддержке государственной и частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Государство гарантирует гражданам России доступность и бесплатность минимума лекарственной помощи.

Статья 84. Здоровье и здоровый образ жизни

1. Долг каждого человека заботиться о своем здоровье и вести здоровый образ жизни.

2. В России ограничиваются проявления нездорового (в том числе безнравственного) образа жизни, в том числе гиподинамии, развратных действий, нездорового питания, наркомании, курения и потребления алкоголя, девиантного поведения. Запрещается любая их пропаганда и реклама в соответствии с федеральными конституционными и федеральными законами. Скотоложство и мужеложство запрещаются.

3. Государство обязано обеспечивать условия и создавать инфраструктуру для ведения здорового образа жизни и пропагандировать здоровый и нравственный образ жизни. Каждому гражданину России гарантируется равный доступ к инфраструктуре для ведения здорового образа жизни, в том числе к объектам для занятия физической культурой и спортом.

Глава 20. Воспитание

Статья 85. Государство и воспитание

1. Государство обеспечивает нравственное и духовное воспитание граждан России в соответствии с высшими ценностями России.

2. Посредством взаимодействия государства, системы образования, семьи, трудового коллектива, общественных объединений, религиозных объединений, армии, пенитенциарной системы, а также с помощью средств массовой коммуникации, наружной рекламы обеспечивается принцип целостности воспитания на протяжении всей жизни человека.

3. Государство обеспечивает нравственное и патриотическое воспитание молодежи.

Статья 86. Воспитание и средства массовой коммуникации

1. Государство стимулирует средства массовой коммуникации к осуществлению нравственного и духовного воспитания, умственного развития граждан России в соответствии с высшими ценностями России.

2. Распространение в средствах массовой коммуникации сведений, содержание которых может нанести вред нравственности населения России, ограничивается или запрещается в соответствии с федеральным законом.

Статья 87. Воспитание и образование

Любое учебное заведение должно заниматься воспитанием. Образование и воспитание неразделимы.

Глава 21. Образование

Статья 88. Цели образования

1. Образование обеспечивает всестороннее развитие способностей личности и осуществляется в целях передачи знаний, привития навыков и умений, формирования мировоззрения и воспитания личности.

2. Образование нацелено на воспитание личности в духе патриотизма, трудолюбия, коллективности, взаимоподдержки, милосердия, на развитие ее цивилизационно идентичного сознания и формирование ее как свободного и ответственного гражданина в соответствии с высшими ценностями России.

3. Образование наряду с развитием науки обеспечивает просвещение общества.

Статья 89. Право на образование

1. Каждый человек имеет право на образование. Среднее (полное) общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми среднего (полного) общего образования.

2. Граждане России, получившие высшее образование за счет средств государства, подлежат по его окончании обязательному распределению в соответствии с федеральным законом.

3. Образование осуществляется под контролем и надзором государства. Государство осуществляет контроль и надзор над государственными и частными учебными заведениями для обеспечения целей образования и умственного, нравственного и физического развития учащихся.

Статья 90. Гарантии образования

1. Основой всеобщего базового образования является единая общеобразовательная школа. Разделение школы по разным уровням качества образования не допускается.

2. Государство ответственно за сферу образования. Государство гарантирует гражданам России общедоступное и бесплатное качественное дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее (полное) общее, начальное и среднее профессиональное образование в государственных учебных заведениях и иных государственных юридических лицах. Гарантируется доступное и бесплатное высшее образование на конкурсной основе.

3. Государство гарантирует право родителей давать своим детям дополнительное образование, соответствующее их мировоззренческим убеждениям.

4. Государство стимулирует непрерывность образования и обеспечивает повышение квалификации, уровня профессиональной подготовки и обучение человека в течение всей жизни, самообразование каждого человека.

5. Государство устанавливает общеобязательные стандарты образования. Деятельность любых учебных заведений, включая религиозные, должна соответствовать общеобязательным стандартам образования.

6. Государство осуществляет мониторинг потребностей работодателей в профессиональных кадрах и содействует их удовлетворению через регулирование сферы образования и обязательное распределение граждан России в соответствии с частью 2 статьи 89 Конституции России.

Глава 22. Культура

Статья 91. Право на доступ к культуре

Каждый человек имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к историческому культурному наследию.

Статья 92. Государство и культура

1. Государство определяет задачи культурного развития России, разрабатывает меры по сохранению

и развитию русской (российской) культуры, культур всех братских российских народов.

2. Государство отвечает за культурный уровень граждан России и сохранение исторического культурного наследия России.

3. Государство гарантирует гражданам доступ к культуре посредством регулирования условий доступа к ней и обеспечения достаточного количества учреждений культуры.

4. Государство обязано в сотрудничестве с учебными заведениями, спортивными объединениями и коллективами стимулировать, направлять и поддерживать занятия населения физической культурой и спортом и содействовать их развитию.

5. Государство использует в образовании, воспитании, пропаганде, наружной рекламе историческое культурное наследие России.

Глава 23. Творчество и наука

Статья 93. Свобода творчества

1. Гражданам России в целях самореализации, личного развития, развития страны гарантируется свобода научного, технического, художественного и иных видов творчества, преподавания, если иное не предусмотрено федеральным законом. Каждый человек имеет право на осуществление творческой деятельности

ти всех видов в соответствии со своими интересами и способностями.

2. Каждый человек вправе заниматься профессиональной и непрофессиональной творческой деятельностью, если иное не предусмотрено федеральным законом. Государство создает необходимые для этого материальные условия, оказывает поддержку творческим организациям и союзам, обеспечивает доступность просветительских мероприятий для всех категорий населения.

Статья 94. Развитие науки

1. Государство несет ответственность за развитие всех видов и отраслей науки (фундаментальной, прикладной) в целях обеспечения безопасности и развития страны, лидерства России в мировой науке.

2. Научная деятельность является социально значимой, представляет собой основу для развития страны, эффективности государственного управления. Научная деятельность не может приравниваться к предпринимательской. Развитие фундаментальной науки гарантируется государством.

3. Научные исследования не должны противоречить высшим ценностям России, этическим требованиям.

4. Государство стимулирует популяризацию науки в обществе путем поддержки просветительской деятельности научных и иных юридических лиц.

Статья 95. Интеллектуальная деятельность

1. Государство стимулирует интеллектуальную, творческую, изобретательскую и рационализаторскую деятельность.

2. Государство обеспечивает защиту интеллектуальных прав, в том числе право на получение вознаграждения за использование их интеллектуальной собственности другими лицами.

Статья 96. Государственная поддержка инновационной деятельности

1. Государство стимулирует создание инноваций на основе достижений фундаментальной и прикладной российской науки.

2. Государство содействует формированию венчурных финансовых фондов, участвует в организации и финансировании венчурных исследований.

3. Государство стимулирует формирование спроса на инновации.

Статья 97. Искусство

1. В России признается свобода искусства и иного художественного творчества.

2. Государство поощряет направленность художественного творчества на реализацию высших ценностей России и способствует распространению его результатов.

Раздел 4. Экономическое устройство России

Глава 24. Государство и экономика

Статья 98. Основания государственного регулирования экономической деятельности

1. Основными принципами государственного регулирования экономической деятельности в России являются:

а) признание необходимости экономической деятельности для обеспечения материальных основ реализации прав и обязанностей человека и гражданина, ответственности государства;

б) приоритет общественного интереса при осуществлении экономической деятельности над личным интересом;

в) баланс долгосрочных и краткосрочных целей экономической деятельности, баланс интересов нынешнего и будущих поколений;

г) приоритет экономической деятельности, основанной на личном трудовом участии человека, над экономической деятельностью, не основанной на личном трудовом участии человека (рентной деятельностью);

д) ответственность конкретных государственных органов и их должностных лиц за результаты распределения и перераспределения материальных благ, создаваемых в ходе осуществления экономической деятельности;

е) ресурсная эффективность и рачительное использование любых ресурсов в экономической деятельности;

ж) стимулирование роста величины добавочной стоимости и ограничение прибыльности в общественных интересах, разумное потребление и самоограничение потребления;

з) баланс государственных интересов и интересов хозяйствующих субъектов;

и) безусловное обеспечение социальной справедливости, в том числе в сфере труда и перераспределения материальных благ, создаваемых в ходе осуществления экономической деятельности;

к) приоритетное развитие российских хозяйствующих субъектов и локализация капиталов, ресурсов на территории России.

2. Основная цель государственного регулирования экономической деятельности заключается в достижении самодостаточности России, при которой обеспечиваются финансовая самостоятельность, оборонная, продовольственная, энергетическая и экологическая безопасность, сохранение и развитие человеческого потенциала в соответствии с установленными целями России. Экономическое развитие является средством реализации высших ценностей России. Любая экономическая деятельность, ставящая под угрозу реализацию высших ценностей России, ограничивается или запрещается.

3. Основу государственного регулирования экономической деятельности, отвечающего общественному благу и интересам Народа России, экономического развития страны составляет совокупность цивилизационно идентичных экономических факторов успешности России и иных факторов.

4. Для обеспечения сбалансированности экономического развития государство разрабатывает, принимает и реализует долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные программы развития, а также Доктрину экономического развития России.

5. Реализация Доктрины экономического развития России осуществляется путем применения мер государственного воздействия в форме инвестиционного, налогового, финансового, таможенного, тарифного, антимонопольного и иного регулирования, стимулирующего необходимое поведение хозяйствующих субъектов, а также путем установления ответственности хозяйствующих субъектов за ненадлежащее поведение. Государство поддерживает любые формы самоорганизации хозяйствующих субъектов, направленные на формирование культуры и этики экономической деятельности, развитие предпринимательской инициативы и конкуренции в целях достижения общественного блага. Государство поощряет экономическую деятельность, предполагающую личное трудовое участие граждан.

6. Государство может принимать участие в осуществлении экономической деятельности, в том числе

путем создания юридических лиц, владения, пользования и распоряжения имуществом и иными способами, установленными законодательством России. Федеральным законом могут устанавливаться виды экономической деятельности, осуществляемые исключительно государственными юридическими лицами (государственная монополия).

7. Государство несет ответственность за развитие инфраструктур жизнеобеспечения, хозяйственного, социального и экономического развития независимо от их формы собственности, обеспечивая опережающее развитие таких инфраструктур с учетом сбалансированности регионального развития.

8. Экономическая деятельность иностранных граждан, иностранных юридических лиц и иностранных государств на территории России осуществляется в порядке, установленном федеральным законом, и не должна наносить ущерб государственному суверенитету и экономическим интересам России, природной среде и культуре России, ее гражданам.

Статья 99. Участие государства в экономической деятельности

Государство осуществляет следующие функции в сфере экономической деятельности:

а) выработку экономической политики и координацию ее осуществления с социальной и демографи-

ческой политиками, политикой сохранения и развития человеческого потенциала России;

в) обеспечение безопасности ведения производственной деятельности посредством установления обязательных требований в сфере безопасности, осуществления надзорной и контролирующей деятельности, содержания служб прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

г) поддержка деятельности юридических лиц в сферах жизнеобеспечения, в которых негосударственные юридические лица не могут обеспечить приемлемой социальной эффективности;

д) поддержка деятельности юридических лиц в отраслях, обеспечивающих население товарами массового спроса, с целью поддержания конкуренции и установления приемлемых стандартов обслуживания и уровня цен, обеспечения населения товарами массового спроса в кризисных условиях;

е) осуществление инвестиций в проекты с высокой степенью риска и (или) длительным сроком окупаемости, необходимые для России и малопривлекательные для частного капитала.

Статья 100. Единство экономического пространства

1. Федеральные государственные органы обеспечивают единство экономического пространства, сво-

бодное перемещение трудовых ресурсов, не запрещенных к обороту товаров и услуг, финансовых средств на территории России.

2. Ограничения перемещения трудовых ресурсов, товаров и услуг, финансовых средств могут вводиться в соответствии с федеральным законом в случае необходимости обеспечения безопасности России.

Статья 101. Конкуренция и естественные монополии

1. Государственные органы поддерживают конкуренцию путем стимулирования роста количества хозяйствующих субъектов и предотвращения злоупотреблений монопольным положением.

2. Государство защищает конкуренцию от недобросовестных действий.

3. Для достижения общественного блага государство создает естественные монополии, находящиеся в исключительной государственной собственности. Деятельность естественных монополий регулируется государством на основе принципов баланса интересов и равенства всех хозяйствующих субъектов и потребителей.

Статья 102. Достижение целей России и государственные фонды общественного потребления

1. Государство несет ответственность за достижение целей России.

2. Государство несет ответственность за справедливое распределение национального дохода через механизмы налогового регулирования, социального обеспечения и иными способами. Для обеспечения государственной поддержки достижения целей России государством создаются государственные фонды общественного потребления в форме государственных внебюджетных фондов в порядке, установленном законодательством России.

Глава 25. Экономические ресурсы

Статья 103. Трудовые ресурсы

1. Государство обеспечивает количественное и качественное воспроизводство трудовых ресурсов, необходимое для достижения целей России уровень квалификации работников.

2. Государство управляет миграцией трудовых ресурсов внутри страны, эмиграцией и иммиграцией, создает условия для участия физических лиц в программах переселения осуществляемых работодателями.

Статья 104. Основные фонды

Государство принимает меры по сохранению и обновлению основных фондов, в том числе путем стимулирования их собственников.

Глава 26. Собственность в России

Статья 105. Формы собственности и право собственности

1. Наличие собственности призвано обеспечить права и обязанности человека и гражданина, их объединений и юридических лиц, полномочия и ответственность государства, устойчивость жизнедеятельности и достижение целей России.

2. В России государством признаются и защищаются равным образом все формы публичной и частной собственности. Формы собственности устанавливаются федеральным конституционным законом.

3. Публичная собственность обеспечивает гарантии и служит материальными основами реализации прав и исполнения обязанностей объединений граждан, некоммерческих юридических лиц (некоммерческая собственность), полномочия и ответственность государства (государственная собственность).

4. Государственная собственность обеспечивает гарантии и материальные основы реализации государственных полномочий и ответственности. К государственной собственности относятся объекты, признанные достоянием Народа России, а также иные материальные и нематериальные объекты, владение, пользование и распоряжение которыми осуществляется преимущественно в целях достижения всеобщего блага и социальная эффективность использования

которых при нахождении в иных формах собственности была бы существенно ниже.

5. Иностранные государства вправе приобретать недвижимое имущество на территории России исключительно в целях размещения дипломатических представительств и консульских учреждений. Порядок купли-продажи недвижимого имущества на территории России устанавливается федеральным конституционным законом.

6. Частная собственность обеспечивает гарантии и материальные основы реализации прав и исполнения обязанностей человека и гражданина, хозяйствующих субъектов. Правомочия собственности осуществляются свободно, если это не наносит ущерба государственным и общественным интересам и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

7. В отношении частной собственности, используемой для осуществления предпринимательской деятельности (предпринимательская собственность), и частной собственности, используемой для необходимого и достаточного удовлетворения личных потребностей граждан (личная собственность), федеральным конституционным законом устанавливаются различные режимы регулирования.

8. Федеральным конституционным законом могут устанавливаться ограничения для иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц в отношении приобретения ими права соб-

ственности на недвижимое имущество на территории России.

Статья 106. Достояние Народа России

1. Материальные и нематериальные объекты, в том числе представляющие историческую, культурную, духовную ценность, жизненно важные природные ресурсы, инфраструктуры обороны, транспорта, энергетики, связи, информации, имеющие федеральное значение, признаются достоянием Народа России в соответствии с федеральным конституционным законом.

2. Достояние Народа России находится в исключительной федеральной собственности. Доходы от использования достояния Народа России зачисляются в федеральный бюджет и государственные фонды общественного потребления и используются в интересах всего Народа России в соответствии с целями России в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Статья 107. Исключительная федеральная собственность

1. Жизненно важные природные ресурсы России являются достоянием Народа России.

2. К жизненно важным природным ресурсам относятся водные, воздушные и лесные ресурсы, недра и полезные ископаемые, за исключением общераспространенных, исчезающие виды растений и животных.

3. Жизненно важные природные ресурсы в естественном состоянии находятся в исключительной федеральной собственности. Приватизация таких ресурсов, а также передача их в собственность субъектов России и муниципальных образований запрещается.

4. Добытые полезные ископаемые, относящиеся к жизненно важным природным ресурсам, являются федеральной собственностью. Порядок их отчуждения устанавливается федеральным конституционным законом.

5. Использование жизненно важных природных ресурсов осуществляется в порядке и на условиях, установленных федеральным конституционным или федеральным законом.

6. Каждому обеспечивается равный доступ к жизненно важным природным ресурсам.

7. Государство обеспечивает минимизацию ущерба природным ресурсам от хозяйственной деятельности.

Статья 108. Собственность на природные ресурсы, не относящиеся к жизненно важным

1. Природные ресурсы, не относящиеся к жизненно важным, могут находиться в частной, государственной и иных формах собственности.

2. Владение, пользование и распоряжение природными ресурсами, не относящимся к жизненно важным, осуществляется их собственниками свободно, если это

не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

3. Владение и пользование природными ресурсами, не относящимися к жизненно важным, может осуществляться иностранными гражданами, лицами без гражданства и иностранными юридическими лицами в соответствии с федеральным конституционным или федеральным законом.

Статья 109. Собственность на землю

1. Земля может находиться в частной, государственной и иных формах собственности. Физические и юридические лица вправе иметь в частной собственности земельные участки. Условия, порядок пользования и оборота земельных участков определяются федеральным конституционным законом.

2. Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенных пунктов и предназначенные для нужд сельского хозяйства. Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться исключительно для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей.

3. Сельскохозяйственные угодья — пашни, сенокосы, пастбища, земли, занятые многолетними насаждениями, — в составе земель сельскохозяйственного

назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране. Нарушение правил использования таких земельных участков ведет к изъятию их у собственников в пользу государства.

4. Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом России, и на иных особо охраняемых в соответствии с федеральными законами территориях России. Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности сельскохозяйственными угодьями.

Статья 110. Интеллектуальная собственность

1. На охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальную собственность) признаются интеллектуальные права, включающие исключительное право, являющееся имущественным правом, а также личные неимущественные права и иные права.

2. Интеллектуальная собственность охраняется и может быть ограничена в соответствии с федеральным конституционным законом.

Статья 111. Приватизация и национализация

1. Приватизация и национализация осуществляются в соответствии с высшими ценностями России и целями России на основе баланса государственных, общественных и личных интересов.

2. Государство регулирует отношение совокупного объема государственной собственности к совокупному объему негосударственной собственности в интересах Народа России.

3. Имущество, находящееся в государственной собственности, может быть передано его собственником в собственность физических и юридических лиц в порядке, предусмотренном федеральным конституционным законом.

4. Обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности физических и юридических лиц (национализация), производится на основании федерального конституционного закона с компенсацией стоимости этого имущества и других убытков.

Статья 112. Защита собственности

1. Право собственности охраняется федеральным конституционным законом.

2. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по судебному решению. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд не допускается, за исключением случаев, установленных фе-

деральным конституционным законом, и при условии предварительного и справедливого возмещения.

3. Любые сделки, приводящие или приведшие к лишению кого-либо личного имущества, если такое лишение создает (создало) угрозу для реализации прав и свобод человека и гражданина в отношении собственника такого имущества и лиц, находящихся на его иждивении, ничтожны. Любые обременения, в том числе взимание налогов и сборов, в отношении личного имущества должны устанавливаться с учетом имущественного положения собственника и лиц, находящихся на его иждивении, и не должны вынуждать собственника к совершению указанных сделок.

Раздел 5. Территория России

Глава 27. Территория России и мир

Статья 113. Целостность и неприкосновенность территории России

1. Россия обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории всеми способами, не противоречащими признанным Россией международным нормам, в том числе путем применения военной силы.

2. Любые международные договоры, приводящие к сокращению территории России, нарушению ее юрисдикции на континентальном шельфе и в ее исключи-

тельной экономической зоне, признанию иностранных или отказу от собственных законных и обоснованных территориальных претензий, подлежат ратификации исключительно в форме принятия решения на референдуме России.

3. Подписание указанных в части 2 настоящей статьи международных договоров без проведения референдума России может служить предметом парламентского расследования, а также основанием для инициирования процедуры отрешения Президента России от должности в случае, если реализация договора угрожает безопасности и обороноспособности России.

Статья 114. Геополитическое соседство

1. Россия уважает государственный суверенитет и интересы признанных Россией в установленном порядке государств.

2. В случае если интересы других государств противоречат реализации высших ценностей России, Россия предпринимает все возможные меры для урегулирования возникших противоречий переговорным путем, за исключением случаев, когда использование такого способа урегулирования противоречий создает угрозу для ее безопасности и территориальной целостности.

3. Россия исходит из принципа добрососедства в отношениях с государствами, имеющими с ней общую сухопутную и (или) морскую границу, если это не противоречит интересам России.

4. Государство уделяет особое внимание обстановке в зонах интересов России в мире, включающие союзные и дружественные России государства, регионы расположения международных морских и воздушных транспортных путей, связанных с российской транспортной инфраструктурой, Арктику, Антарктиду и иные регионы, значимые для обеспечения безопасности России.

Статья 115. Исторические территории России

Россия открыта к диалогу о воссоединении исторических территорий на основе доброй воли народов и государств, судьбы которых исторически связаны с Россией. В этих целях используются дипломатические, политические, экономические и иные мирные средства и методы.

Глава 28. Территориальное развитие России

Статья 116. Связанность и освоенность территории

Государство несет ответственность за связанность и освоенность своей территории: расселение населения и размещение производительных сил, своевременное и опережающее развитие государственно значимых инфраструктур обороны, транспорта, энергетики, связи, информации, жизнеобеспечения.

Статья 117. Региональное развитие

1. Государство ответственно за прогрессивное изменение показателей социально-экономического состояния субъектов России и федеральных округов.

2. Федеральные округа состоят из нескольких субъектов России и предназначены для оптимизации взаимодействия между федеральным и региональным уровнями государственной власти, между субъектами России при осуществлении государственного управления. Границы федерального округа определяются в порядке, установленном федеральным законом.

3. Целями государственной региональной политики России являются нормативно-правовое, административное и ресурсное обеспечение геополитических интересов и территориальной целостности России, сбалансированное функционирование и развитие субъектов России в социальной и экономической сферах, сбалансированная заселенность территории России, согласование государственных интересов, программ и проектов всех уровней, реализуемых на территориях субъектов России.

4. Региональное развитие осуществляется посредством проведения государственной региональной политики.

5. Государственная региональная политика проводится в соответствии с Доктриной регионального развития России.

Статья 118. Территориальное развитие

1. Субъекты России обеспечивают сбалансированное функционирование и развитие субъекта России и муниципальных образований, формирующих субъект России, в социальной и экономической сферах, сбалансированную заселенность территории субъекта России, согласование государственных интересов, программ и проектов, реализуемых на территории субъекта России.

2. Субъекты России на основе анализа социально-экономического положения в субъекте России и исходя из имеющихся государственных ресурсов субъекта России формируют муниципальные образования.

3. Муниципальное образование обеспечивает сбалансированное функционирование и развитие муниципального образования в социальной и экономической сферах, сбалансированную заселенность муниципального образования, согласование государственных интересов, программ и проектов, реализуемых на территории муниципального образования.

Статья 119. Территориальная справедливость

Государство обеспечивает каждому человеку вне зависимости от места его проживания равные права по удовлетворению своих потребностей и равные возможности для осуществления своих прав и свобод.

Глава 29. Природные ресурсы России

Статья 120. Принадлежность и использование природных ресурсов

Земля, ее недра, воды, леса и иные природные ресурсы в пределах территории России являются достоянием Народа России и используются в общественно значимых целях.

Статья 121. Рачительное использование природных ресурсов

1. Государство осуществляет научно обоснованное, рациональное и рачительное использование земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, сохраняет в чистоте воздушное пространство и водные ресурсы, обеспечивает воспроизводство природных богатств и улучшение окружающей человека среды, сохраняет генетическое разнообразие растительного и животного мира и минимизирует ущерб от хозяйственной деятельности человека в интересах нынешнего и будущих поколений.

2. Юридические лица обязаны рачительно и рационально использовать природные ресурсы. Государство поощряет развитие ресурсосберегающих и не загрязняющих окружающую среду технологий.

3. Физические и юридические лица несут ответственность за несоблюдение экологических требований и требований рачительного и рационального ис-

пользования природных ресурсов в соответствии с законодательством России.

4. В целях рачительного и рационального использования природных ресурсов федеральным законом могут быть наложены обременения на частную собственность в виде требований по использованию наиболее экономичных и не загрязняющих окружающую среду технологий, по сбережению природных ресурсов.

Статья 122. Охрана окружающей среды

1. Каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду, обеспечивающую ему максимальный уровень физического здоровья и психологического комфорта, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

2. Государство обеспечивает экологическую безопасность и охрану окружающей среды на всей территории России. Информация о состоянии окружающей среды предоставляется государственными органами и должностными лицами гражданам, их объединениям и юридическим лицам бесплатно по их запросу.

3. При соблюдении условий и в порядке, установленном законодательством России, граждане и их объединения, юридические лица вправе участвовать в выработке, принятии, реализации, мониторинге

и контроле оказывающих влияние на окружающую среду решений государственных органов и их должностных лиц. Государственные органы и их должностные лица обязаны привлекать граждан и их объединения, юридических лиц к выработке, принятию, реализации, мониторингу и контролю оказывающих влияние на окружающую среду решений.

4. Право граждан и их объединений, групп интересов, некоммерческих юридических лиц на проведение референдума или публичного слушания по вопросам охраны окружающей среды и на осуществление общественного контроля в области охраны окружающей среды гарантируется федеральным законом.

Статья 123. Мировая ответственность России за природные ресурсы

1. Россия осознает мировое значение принадлежащих ей природных ресурсов: земли, недр, воды, воздуха, растительного и животного мира.

2. Россия ожидает от соседних и иных иностранных государств ответственного подхода к использованию общих природных ресурсов. Государство вправе в соответствии с нормами международного права требовать компенсации в случае нанесения ущерба природным ресурсам России другими государствами.

Раздел 6. Государство и государственное управление в России

Глава 30. Основы государственного устройства

Статья 124. Россия — федеративное государство

1. Россия состоит из столицы и равноправных субъектов России.

2. Субъекты России состоят из формируемых ими муниципальных образований.

3. Федеративное устройство России основано на ее территориальной целостности, неделимости государственного суверенитета, единстве системы государственной власти и законодательства России, на единственности государственного языка, на определении сфер ответственности федеральных государственных органов, государственных органов субъектов России и местных государственных органов.

4. Во взаимоотношениях с федеральными государственными органами субъекты России обладают равными правами и несут равные обязанности.

Статья 125. Россия — правовое государство

1. В России признаются и действуют принципы законности и верховенства права. Государственные органы и их должностные лица обязаны действовать только на основании и в пределах своих полномочий и способами, установленными Конституцией России

и законодательством России. Защита прав и законных интересов человека и гражданина в России гарантируются государством.

2. Государство способствует развитию самостоятельных институтов общества, демократии, контроля соблюдения прав и свобод человека и гражданина, реализации федеральных законов и других нормативных правовых актов, преодолению правового нигилизма и повышению уровня правовой грамотности и правовой культуры населения.

3. В основе решений государственных органов и их должностных лиц лежит воля большинства, выраженная свободным голосованием. Защита прав меньшинства обеспечивается.

Статья 126. Россия — светское и веротерпимое государство

1. Россия является светским и веротерпимым государством, в котором религия и государство взаимно не вмешиваются во внутренние дела друг друга. Никакая религия, атеистическое или агностическое мировоззрение не могут устанавливаться в качестве обязательных.

2. Религиозные объединения самостоятельны и равны перед законом.

3. Запрещается создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых угрожают безопасности государства, направлены на нарушение территориальной целостности России, создание

вооруженных формирований, разжигание розни, нарушение прав и неисполнение обязанностей человека и гражданина, нарушение законодательства России.

4. Государство признает вклад православия и иных конфессий в формирование русской (российской) цивилизационной идентичности и России, взаимодействует с религиозными объединениями и осуществляет поддержку их социально значимой деятельности в сферах, установленных федеральным законом.

5. Каждому человеку гарантируется свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую не запрещенную федеральным законом религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные, атеистические и агностические убеждения и действовать в соответствии с ними. Установление преимуществ, ограничений или иных форм дискриминации в зависимости от отношения к религии не допускается.

6. Каждый человек вправе выражать свое отношение к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к ней, к исповеданию или отказу от исповедания религии и при указании своего отношения к религии.

Статья 127. Россия — социальное государство

1. Россия как социальное государство устремлено к достижению социальной справедливости. Государ-

ственная социальная политика направлена на обеспечение достойного уровня жизни, свободное и всестороннее развитие, самореализацию каждого гражданина и Народа России.

2. В случае конфликта интересов государство обеспечивает баланс интересов всех граждан России, их объединений, юридических лиц и общества в соответствии с принципом социальной справедливости.

3. Государство в соответствии с социальными стандартами стремится поддерживать и увеличивать благосостояние и благополучие Народа России, обеспечивая и охраняя порядок, при котором социальная справедливость определяет деятельность всех граждан, их объединений и юридических лиц.

4. Государство стремится свести к минимуму неравенство в социальных условиях и возможностях граждан, в том числе имеющих разный уровень дохода и разное имущественное положение, проживающих в различных местностях или занятых в различных отраслях экономики, а также характеризующихся иными различиями.

5. В целях соблюдения баланса интересов в обществе при перераспределении общественного блага:

а) государство создает государственные фонды общественного потребления, обеспечивает рост и справедливое распределение средств этих фондов, а также содействует созданию подобных фондов юридическими лицами;

б) государство устанавливает прогрессивное налогообложение доходов физических и юридических лиц;

в) государство гарантирует социальное обеспечение за счет взносов государства, работодателей и работников.

6. Государство поддерживает социальное партнерство и социальную ответственность граждан и их объединений, юридических лиц во всех формах, участвует в социальном партнерстве.

7. Государство регулирует концентрацию финансового, имущественного и производственного капитала и гарантирует отсутствие ущерба общественным интересам от нее.

8. В случае если благосостояние Народа России (на федеральном уровне, уровне субъектов России и уровне муниципальных образований) снижается до критических показателей, определенных федеральным законом, государство принимает финансовые, организационные и иные обеспеченные ресурсами меры.

9. В России охраняются труд и здоровье каждого человека, устанавливается в соответствии с принципом социальной справедливости гарантированный минимальный размер оплаты труда и пенсии, осуществляется государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные формы социальной защиты.

Статья 128. Россия — нравственное государство

1. Россия как нравственное государство устремлена в своей деятельности к достижению преобладания высших ценностей России в общественных отношениях всеми доступными и правомерными способами.

2. Государственные институты, государственное строительство, целеполагание и деятельность государственных органов и их должностных лиц основываются на значимости и ценности каждого человека вне зависимости от возрастной, расовой, национальной, религиозной, языковой и профессиональной принадлежности, социального статуса, индивидуальных особенностей, а также признаков пола и места проживания.

3. Государство осуществляет регулирование деятельности средств массовой коммуникации в целях защиты общественной нравственности.

Статья 129. Государственная власть в России

1. Государственная власть в России осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов России и уровне муниципальных образований.

2. На федеральном уровне государственную власть осуществляют федеральные государственные органы: Президент России, Народный собор России, Правительство России, Государственный банк России, суды, Генеральная прокуратура России, Всероссийская избирательная комиссия.

3. На уровне субъектов России государственную власть осуществляют формируемые субъектами России государственные органы.

4. На уровне муниципальных образований государственную власть осуществляют формируемые муниципальными образованиями государственные органы.

5. Полномочия федеральных государственных органов определяются Конституцией России и законодательством России.

6. Полномочия государственных органов субъектов России определяются Конституцией России и законодательством России, а также законодательством субъектов России.

7. Полномочия местных государственных органов определяются Конституцией России и законодательством России, а также законодательством субъектов России и муниципальными правовыми актами.

Статья 130. Единство государственной власти в России

1. Федеральные законодательные органы, законодательные органы субъектов России и местные законодательные органы образуют единую систему законодательной власти в России, объединенную механизмами взаимного информирования, координации, согласования процедур разработки и контроля реализации решений.

2. Федеральные исполнительные органы, исполнительные органы субъектов России и местные исполнительные органы образуют единую систему исполнительной власти в России, объединенную механизмами реализации высших ценностей России и целей России, взаимного информирования и координации, согласования процедур разработки и контроля реализации решений.

3. Суды общей юрисдикции России, арбитражные и иные специализированные федеральные суды и суды субъектов России, мировые судьи образуют единую систему судебной власти.

4. Контрольно-надзорная власть в России осуществляется прокуратурой России, Счетной палатой России и контрольно-счетными органами субъектов России и муниципальных образований.

Статья 131. Языки в России

1. Единственным государственным языком, языком делопроизводства и документооборота на всей территории России является русский язык. Алфавит — русская кириллица.

2. Языком образования, науки, средств массовой коммуникации, наружной рекламы на всей территории России является русский язык.

3. Государство осуществляет поддержку и охрану русского языка.

4. Каждый вправе в общении, дополнительном

образовании, воспитании и творчестве использовать родной язык. В средствах массовой коммуникации и наружной рекламе наряду с русским допускается использование родного языка в соответствии с федеральным законом. Государство гарантирует каждому право на сохранение родного языка, обеспечивает условия для его изучения и развития.

Статья 132. Государственные символы России

1. Государственными символами России являются:

- а) государственный флаг России;
- б) государственный герб России;
- в) государственный гимн России;
- г) государственный девиз России;

2. Описание государственных символов России и порядок их использования устанавливаются федеральными конституционными законами.

3. Неуважительное отношение к государственным символам России влечет за собой ответственность в порядке, установленном законодательством России.

4. Использование государственных символов с нарушением порядка, установленного федеральными конституционными законами, преследуется в соответствии с законодательством России.

Статья 133. Столица России

1. Столица России — территориальное образование, не входящее в состав субъектов России и являю-

щееся местом нахождения федеральных государственных органов, представительств субъектов России, а также дипломатических представительств иностранных государств в России.

2. Столицей России является город Москва.

3. Границы и статус столицы, особенности системы государственных органов столицы и их полномочия, особенности представительства интересов населения, проживающего на территории столицы, в государственных органах устанавливаются федеральным законом.

Глава 31. Федеративное устройство России

Статья 134. Территориальный состав России

1. Субъектами России являются Адыгейская, Алтайская, Амурская, Архангельская, Астраханская, Башкирская, Белгородская, Брянская, Бурятская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Горно-Алтайская, Дагестанская, Еврейская, Забайкальская, Ивановская, Ингушская, Иркутская, Кабардино-Балкарская, Калининградская, Калмыцкая, Калужская, Камчатская, Карачаево-Черкесская, Карельская, Кемеровская, Кировская, Коми, Костромская, Краснодарская, Красноярская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Марийская, Мордовская, Московская (за исключением г. Москвы), Мурманская, Ненецкая, Нижегородская, Новгородская, Новосибир-

ская, Омская, Оренбургская, Орловская, Осетинская, Пензенская, Пермская, Приморская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Ставропольская, Тамбовская, Татарская, Тверская, Томская, Тувинская, Тульская, Тюменская, Удмуртская, Ульяновская, Хабаровская, Хакасская, Ханты-Мансийская, Челябинская, Чеченская, Чувашская, Чукотская, Якутская, Ямало-Ненецкая и Ярославская земли.

2. Каждый субъект России вправе избрать и употребить наряду с конституционным равнозначное с ним собственное название, закрепленное в его уставе.

3. Границы между субъектами России могут быть изменены исключительно с их согласия в соответствии с федеральным законом.

Статья 135. Порядок изменения территориального состава России

1. Изменение территориального состава России осуществляется путем принятия в ее состав или образования в ее составе нового субъекта России.

2. Принятие в состав России нового субъекта России осуществляется путем добровольного присоединения к России иностранного государства или его части на основании международного договора.

3. Образование в составе России нового субъекта России осуществляется путем объединения двух и более граничащих между собой субъектов России.

4. Условия и процедура принятия в состав России и образования в ее составе нового субъекта России устанавливаются федеральным конституционным законом.

5. Выход субъекта России из состава России не допускается.

Статья 136. Сфера ответственности России на федеральном уровне

1. Россия в лице федеральных государственных органов и их должностных лиц ответственна за:

а) обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности России;

б) обеспечение жизнеспособности России, целенаправленное и устойчивое демографическое, социальное, экономическое, региональное, политическое развитие России, сохранение и развитие человеческого потенциала России;

в) реализация и защита Конституции России, а также установленных ею высших ценностей России и достижение целей России;

г) определение статуса и защиту государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа России;

д) безопасность в области обороноспособности, борьбы с преступностью, общественного порядка, защиты населения при возникновении чрезвычайных

ситуаций; функционирования технических систем; народосбережения, демографического развития, сохранения и развития человеческого потенциала, здравоохранения и создания условий для ведения здорового образа жизни; образования, воспитания, культуры, науки, средств массовой коммуникации; социального, экономического и регионального развития; обеспечения продовольствием; устойчивости государственности и эффективности политического устройства и государственного управления в России;

е) развитие оборонозначимой науки, образования и производства, организацию производства, продажи и покупки вооружений, военной техники и другого военного имущества, технологий и продукции двойного назначения;

ж) формирование и реализацию внешней политики, военной деятельности, за международные отношения и международные договоры России, вопросы войны и мира, внешнеэкономические связи России, координацию внешнеэкономических связей субъектов России;

з) прогнозирование развития России в социальной, демографической экономической, региональной, политической сферах, развития человеческого потенциала России; формирование, реализацию и контроль реализации научно обоснованных планов и программ государственного развития;

и) установление основ правовой системы России,

принятие и изменение Конституции России, федеральных конституционных и федеральных законов, доктрин России и иных федеральных правовых актов, контроль и обеспечение их реализации на всей территории России;

к) федеративное устройство, установление системы федеральных законодательных, исполнительных, контрольно-надзорных, судебных и иных органов, порядка их организации и деятельности; установление основ государственной власти на уровне субъектов России и основ государственной власти на уровне муниципальных образований; формирование федеральных государственных органов;

л) адвокатура, нотариат;

м) регулирование прав и обязанностей и защиту прав и свобод человека и гражданина;

н) гражданство в России;

о) национальные отношения, регулирование и защиту прав национальных меньшинств, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов;

п) федеральную собственность (в том числе достояние Народа России) и управление ею;

р) регулирование экономической деятельности исходя из принципов социальной справедливости, инновационности и эффективности;

с) обеспечение единства рынка, финансовое, валютное, банковское, кредитное, налоговое, ценовое,

таможенное регулирование, регулирование государственной и банковской денежной эмиссии, федеральные экономические службы, федеральные банки, включая Государственный банк России;

т) федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды социального, экономического и регионального развития, государственные фонды общественного потребления России, основы налогообложения в субъектах России;

у) государственно значимые инфраструктуры транспорта, энергетики, связи, информации; деятельность в космосе, мировом океане, атмосфере и литосфере;

ф) инновации и мировое лидерство в науке и технологиях;

х) судоустройство, прокурорский надзор, конституционно-процессуальное, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, решения об амнистии и помиловании, гражданское, гражданско-процессуальное, арбитражно-процессуальное и административно-процессуальное законодательство, основы правового регулирования отношений собственности;

ц) стандарты, эталоны, метрическую систему и исчисление времени;

ч) безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации продукции и утилизации отходов;

ш) метеорологическую службу; геодезию и картографию, наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

щ) государственные награды и почетные звания России;

э) федеральную государственную службу, основы государственной гражданской службы субъектов России и муниципальных образований;

ю) организацию и определение порядка производства и оборота ядовитых веществ, психотропных и наркотических средств и расщепляющихся материалов;

я) установление порядка владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, воздушными, лесными и другими природными ресурсами и контроль его соблюдения; охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрану исторического культурного наследия России.

2. Государство Россия в лице федеральных государственных органов и их должностных лиц может осуществлять полномочия в иных сферах жизнеустройства страны, не отнесенных Конституцией России к сфере ответственности субъектов России, муниципальных образований и народного самоуправления.

Статья 137. Сфера ответственности субъекта России

Субъект России в лице его государственных органов и их должностных лиц ответствен за состояние дел в следующих сферах жизнеустройства страны:

а) устойчивое демографическое, социальное, экономическое, территориальное и политическое развитие субъекта России, сохранение и развитие человеческого потенциала России;

б) реализация и защита Конституции России, а также установленных ею высших ценностей России и достижение целей России;

в) безопасность в области обороноспособности, борьбы с преступностью, общественного порядка, защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций; функционирования технических систем; народосбережения, демографического развития, сохранения и развития человеческого потенциала, здравоохранения и создания условий для ведения здорового образа жизни; образования, воспитания, культуры, науки, средств массовой коммуникации; социального, экономического и территориального развития; устойчивости государственности и эффективности политического устройства и государственного управления в России; обеспечения продовольствием;

г) прогнозирование развития субъекта России в социальной, демографической, экономической, политической сферах, прогнозирование территориаль-

ного развития и развития человеческого потенциала России; формирование, реализация и контроль реализации научно обоснованных планов и программ регионального развития;

д) принятие и изменение устава и иных актов субъекта России, контроль и обеспечение их реализации на всей территории субъекта России;

е) административное устройство, организация государственной власти субъекта России в соответствии с основами государственной власти субъектов России, установленными федеральным законом; установление основ государственной власти на уровне муниципальных образований на территории субъекта России; формирование государственных органов субъекта России;

ж) адвокатура, нотариат;

з) защита прав и свобод человека и гражданина;

и) национальные отношения, защита прав национальных меньшинств, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов;

к) собственность субъекта России и управление ею;

л) регулирование хозяйственной деятельности с соблюдением принципов социальной справедливости, инновационности и эффективности;

м) бюджет, налоги и сборы; фонды социального, экономического и территориального развития субъекта России, государственные фонды общественного

потребления субъекта России; основы налогообложения на уровне муниципальных образований;

н) функционирование значимых для субъекта России инфраструктур транспорта, энергетики, связи, информации, жилищно-коммунального хозяйства;

о) обеспечение качества потребительских товаров и услуг;

п) государственные награды и почетные звания субъекта России;

р) государственная гражданская служба субъекта России;

с) пользование землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории субъекта России; особо охраняемые природные территории; охрана исторического культурного наследия России;

т) внешнеэкономические связи субъекта России;

у) иные вопросы регионального значения.

Статья 138. Сфера ответственности муниципальных образований

1. Муниципальное образование в лице местных государственных органов и их должностных лиц ответственно за состояние дел в следующих сферах жизнеустройства страны:

а) устойчивое демографическое, социальное, экономическое, территориальное и политическое разви-

тие муниципального образования, сохранение и развитие человеческого потенциала России;

б) реализация и защита Конституции России, а также установленных ею высших ценностей России и достижение целей России;

в) безопасность в области обороноспособности, борьбы с преступностью, общественного порядка, защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций; функционирования технических систем; народосбережения, демографического развития, сохранения и развития человеческого потенциала, здравоохранения и создания условий для ведения здорового образа жизни; образования, воспитания, культуры, науки, средств массовой коммуникации; социального, экономического и территориального развития, устойчивости государственности и эффективности политического устройства и государственного управления в России; обеспечения продовольствием;

г) прогнозирование развития муниципального образования России в социальной, демографической, экономической, политической сферах, прогнозирование территориального развития и развития человеческого потенциала России; формирование, реализация и контроль реализации научно обоснованных планов и программ регионального развития;

д) принятие и изменение устава и иных муниципальных правовых актов, контроль и обеспечение их реализации;

е) организация государственной власти на уровне муниципального образования в соответствии с основами, установленными федеральным законом и законодательством субъекта России; формирование местных государственных органов;

ж) содействие развитию народного самоуправления;

з) защита прав и свобод человека и гражданина;

и) национальные отношения, защита прав национальных меньшинств, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов;

к) муниципальная собственность и управление ею;

л) бюджет, налоги и сборы; фонды социального, экономического, территориального развития, государственные фонды общественного потребления муниципального образования;

м) функционирование значимых для муниципального образования инфраструктур энергетики, транспорта, информации, связи, жилищно-коммунального хозяйства;

н) муниципальная служба;

о) обеспечение качества потребительских продуктов, товаров и услуг;

п) пользование землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопас-

ности на территории муниципального образования; охрана памятников истории и культуры местного значения;

р) иные вопросы местного значения.

2. Государственная власть на уровне муниципальных образований осуществляется с учетом исторических и иных местных традиций. Изменение границ муниципальных образований допускается с учетом решения, принятого на местном референдуме населением соответствующих территорий.

Статья 139. Система государственных органов субъекта России

1. Систему государственных органов субъекта России составляют: законодательный орган субъекта России; высшее должностное лицо субъекта России; высший исполнительный орган субъекта России; иные государственные органы субъекта России, образуемые субъектом России в соответствии с Конституцией России, федеральными конституционными и федеральными законами, уставом и законами субъекта России.

2. Законодательный орган субъекта России является постоянно действующим высшим и единственным государственным органом законодательной власти субъекта России. Наименование законодательного органа субъекта России устанавливается уставом субъекта России с учетом его исторических, национальных и иных традиций. Структура законодательного органа

субъекта России устанавливается федеральным законом и уставом субъекта России.

3. В субъекте России устанавливается система исполнительных государственных органов во главе с высшим должностным лицом субъекта России. В соответствии с Конституцией России федеральные исполнительные органы и исполнительные органы субъектов России образуют единую систему исполнительной власти.

4. Высшее должностное лицо субъекта России является руководителем высшего исполнительного органа субъекта России. Структура исполнительных органов субъекта России определяется высшим должностным лицом субъекта России в соответствии с федеральным законом и уставом субъекта России. Высшее должностное лицо субъекта России избирается населением субъекта России в соответствии с федеральными законами, уставом и законами субъекта России.

5. Высший исполнительный орган субъекта России является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта России. Наименование высшего исполнительного органа субъекта России, его структура, порядок его формирования, а также наименование высшего должностного лица субъекта России и порядок его деятельности устанавливаются федеральным законом, уставом и законами субъекта России с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта России.

6. Государственные органы субъектов России и их должностные лица несут ответственность за нарушение Конституции России, федеральных конституционных и федеральных законов в соответствии с законодательством России.

Статья 140. Система местных государственных органов

1. Местная государственная власть осуществляется на всей территории России в городских, сельских поселениях, муниципальных районах и городских округах. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа осуществляется законами субъектов России в соответствии с федеральным законом. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов России в соответствии с федеральным законом.

2. Структуру местных государственных органов составляют: местный законодательный орган; глава муниципального образования; местный исполнительный орган; иные органы и выборные должностные лица местного управления, предусмотренные уставом муниципального образования. Местные государственные органы являются органами государственной власти и входят в систему государственных органов в России.

3. Порядок формирования, сфера ответственности и порядок работы местных государственных органов,

а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законом и законом субъекта России. По вопросу определения структуры местных государственных органов допускается проведение местного референдума в соответствии с федеральным законом и законом субъекта России. Наименования местного законодательного органа, главы муниципального образования, местного исполнительного органа устанавливаются законом субъекта России с учетом исторических и иных местных традиций.

4. Депутаты местного законодательного органа, выборные должностные лица избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с федеральными законами, законами субъектов России и муниципальными правовыми актами.

5. Глава муниципального образования руководит работой местного исполнительного органа.

6. По вопросам ответственности муниципальных образований местными государственными органами и их должностными лицами принимаются муниципальные правовые акты в соответствии с Конституцией России, федеральными законами и законами субъектов России. Муниципальные правовые акты подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Статья 141. Разграничение сфер ответственности государственных органов

1. Федеральным законом и принятым в соответствии с ним законом субъекта России определяются порядок разграничения сфер ответственности между федеральными государственными органами и государственными органами субъектов России, между федеральными государственными органами и местными государственными органами и создания единых для всех субъектов России механизмов государственного управления, установления процедур взаимодействия и межбюджетных отношений, согласования планов и программ развития, принятия решений в случаях, если они затрагивают интересы и сферы ответственности двух уровней государственной власти.

2. Законом субъекта России и принятым в соответствии с ним актом местного законодательного органа определяется порядок разграничения сфер ответственности между государственными органами субъектов России и местными государственными органами и создания единых для всех муниципальных образований механизмов государственного управления, установления процедур взаимодействия и межбюджетных отношений, согласования планов и программ развития, принятия решений в случаях, когда они затрагивают интересы и сферы ответственности двух уровней государственной власти.

Статья 142. Делегирование полномочий

1. Федеральные исполнительные органы по соглашению с исполнительными органами субъектов России могут передавать им осуществление части своих полномочий с передачей необходимых для их исполнения материальных и финансовых ресурсов. Федеральным законом определяются условия и порядок передачи осуществления части полномочий, в том числе порядок их финансирования, ответственность сторон, основания и порядок досрочного прекращения передачи осуществления части полномочий, иные вопросы.

2. Не подлежит передаче на уровень субъектов России осуществление полномочий в случаях, когда это угрожает:

а) реализации и защите Конституции России, а также установленных ею высших ценностей России и достижению целей России;

б) государственному суверенитету и территориальной целостности России;

в) жизнеспособности страны, устойчивости социального, демографического, экономического, регионального и политического развития страны, сохранению и развитию человеческого потенциала России;

г) безопасности России.

3. Исполнительные органы субъектов России по соглашению с федеральными исполнительными органами могут передавать им осуществление части своих

полномочий с передачей необходимых для их исполнения материальных и финансовых ресурсов.

4. Исполнительные органы субъектов России по соглашению с местными исполнительными органами могут передавать им осуществление части своих полномочий с передачей необходимых для их исполнения материальных и финансовых ресурсов.

5. Местные исполнительные органы по соглашению с исполнительными органами субъекта России могут передавать им осуществление части своих полномочий с передачей необходимых для их исполнения материальных и финансовых ресурсов.

Глава 32. Принципы государственного управления в России

Статья 143. Общие принципы государственного управления

Государственное управление в России осуществляется на принципах ответственности перед Народом России за результаты государственного управления, научной обоснованности государственного управления, доступности информации о деятельности государственных органов (информационной прозрачности), рачительного и рационального использования государственных ресурсов, государственного планирования и прогнозирования развития, сбалансирован-

ности интересов при принятии управленческих решений и на иных принципах, установленных Конституцией России и доктринальными правовыми актами.

Статья 144. Ответственность за результаты государственного управления

1. Государственные органы и их должностные лица реализуют свои полномочия в интересах Народа России.

2. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязанностей государственные органы и их должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством России.

3. Общество по результатам оценки деятельности государственных органов и их должностных лиц вправе вынести им общественное порицание и, наряду с иными государственными органами и их должностными лицами инициировать применение к ним мер ответственности в соответствии с законодательством России.

Статья 145. Государственное прогнозирование, планирование и программирование развития

1. Государство прогнозирует, планирует развитие страны и управляет им в соответствии с целями России.

2. Для обеспечения научной обоснованности прогнозирования, планирования и управления разви-

ем страны государственные органы используют научно-экспертную поддержку государственного управления и создают в этих целях соответствующие институты.

3. Результаты государственного прогнозирования и планирования развития России используются при принятии (издании) доктринальных правовых актов, их отмене или внесении в них изменений, принятии бюджетов всех уровней, иных решений в области государственного управления.

4. Государственные прогнозы, планы и программы развития России разрабатываются для государства в целом, для отдельных общественно и государственно значимых сфер, отраслей экономики, для субъектов России и федеральных округов, исходя из необходимости согласованного развития отдельных регионов, отраслей и государства в целом, комплексного анализа демографической ситуации, научно-технического потенциала, накопленного национального богатства, социальной структуры, внешнего положения России, состояния природных ресурсов и иных факторов, перспектив их изменения. Государственные прогнозы, планы и программы развития являются открытыми и подлежат обязательному опубликованию.

5. Государственные прогнозы, планы и программы развития формируются на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы в соответствии с федеральным законом.

6. Прогнозы развития включают количественные показатели и качественные характеристики развития и разрабатываются в нескольких сценарных вариантах с учетом вероятного воздействия внутренних и внешних политических, социальных, экономических, экологических и иных факторов.

7. Исходя из прогнозов и планов уполномоченные государственные органы формируют программы развития, содержащие проекты управленческих решений.

8. Итоги реализации федеральных программ развития за истекший год представляются Правительством России Президенту России и в палаты Народного собрания России, высшим исполнительным органом субъекта России в законодательный орган субъекта России не позднее февраля текущего года и публикуются для всеобщего сведения.

Статья 146. Сбалансированность интересов при подготовке, принятии и реализации государственных управленческих решений

1. Государство при подготовке управленческих решений в равной мере уважает интересы большинства и меньшинства, государственные, общественные и личные интересы и обеспечивает их реализацию в балансе друг с другом, в том числе перераспределяя имеющиеся и создаваемые общественные блага.

2. Государство гарантирует благо всего населения, групп интересов и каждого человека при принятии и реализации управленческих решений.

3. Россия при разработке, принятии и реализации управленческих решений уважает и учитывает интересы других государств, их народов и граждан, если это не наносит ущерба интересам граждан России, Народа России и государства.

Статья 147. Эффективность государственного управления

1. Государство обеспечивает подготовку и отбор наиболее квалифицированных, нравственных и обладающих безупречной репутацией лиц для замещения государственных должностей и должностей государственной службы в соответствии с законодательством России.

2. Государство ведет мониторинг эффективности государственного управления путем сопоставления установленных целей развития (в том числе целей России) и его фактических результатов, обеспечивает обязательную и публичную периодическую отчетность исполнительных государственных органов и их должностных лиц, по итогам которой законодательные государственные органы и группы интересов, общественные объединения вправе инициировать привлечение их к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей.

Статья 148. Противодействие коррупции

1. Государственные служащие и лица, замещающие государственные должности, не вправе использовать свои полномочия для неправомерного обогащения, подменять государственные и общественные интересы более узкими групповыми и личными интересами, совершать иные коррупционные деяния.

2. Коррупционное деяние наказывается в соответствии с законодательством России.

3. Государственные служащие и лица, замещающие государственные должности, не должны допускать конфликта государственных, общественных и личных интересов, совершать поступки, порочащие репутацию или причиняющие ущерб государству, порочащие их честь, достоинство и репутацию и ставящие под сомнение их профессиональные и моральные качества.

4. Для государственных служащих руководящих категорий и лиц, замещающих государственные должности, вводится частичное ограничение права на неприкосновенность частной жизни в период замещения должности в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

5. В России запрещается принимать нормативные правовые акты в интересах одной группы в ущерб интересам других групп.

Статья 149. Добросовестность и ценностные ориентиры должностных лиц исполнительных государственных органов

1. Государственный служащий, лицо, замещающее государственную должность, исполняют свои обязанности добросовестно, на высоком уровне профессиональной подготовки, основываясь на принципах государственного управления.

2. Поведение государственных служащих, лиц, замещающих государственные должности, должно соответствовать высшим ценностям России, Конституции и законодательству России.

Глава 33. Президент России

Статья 150. Статус Президента России

1. Президент России является главой государства, Верховным главнокомандующим, возглавляет Правительство России и осуществляет исполнительную власть в соответствии с федеральным конституционным законом.

2. Президент России определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет государство внутри страны и за ее пределами.

3. Президент России несет ответственность за:

а) реализацию и защиту Конституции России, а также установленных ею высших ценностей России и достижение целей России;

б) успешность России во всех сферах жизнедеятельности;

в) обеспечение безопасности в России, предупреждение и пресечение любой внешней агрессии против России;

г) обеспечение исполнения полномочий Правительства России в соответствии со статьями 174, 175 и иными положениями Конституции.

4. Президент России не может заниматься иной оплачиваемой либо предпринимательской деятельностью или входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета организации, целью деятельности которой является получение прибыли.

5. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента России либо Вице-президента России более двух сроков в совокупности.

6. Порядок избрания Президента России и Вице-президента России, осуществления ими деятельности, порядок отрешения от должности Президента России устанавливаются федеральным конституционным и федеральным законами.

Статья 151. Полномочия Президента России

1. Президент России:

а) формирует Правительство России и принимает

решение об отставке Правительства России и федеральных министров;

б) представляет Собранию народных представителей кандидатуру для назначения на должность председателя Государственного банка России, ставит перед Собранием народных представителей вопрос об освобождении от должности председателя Государственного банка России, приостанавливает полномочия председателя Государственного банка России до решения вопроса об освобождении его от должности Собранием народных представителей;

в) представляет Собранию народных представителей кандидатуры для назначения на должность председателя Счетной палаты России и половины состава ее аудиторов, ставит перед Собранием народных представителей вопрос об освобождении от должности председателя Счетной палаты России, ее аудиторов из числа предложенной половины состава, приостанавливает полномочия председателя Счетной палаты России, ее аудиторов из числа предложенной половины состава до решения вопроса об освобождении от должности Собранием народных представителей;

г) представляет Земскому собранию кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного суда России, Верховного суда России, Высшего арбитражного суда России, а также кандидатуру для назначения на должность Генерального прокурора

России, вносит в Земское собрание предложение об освобождении от должности Генерального прокурора России, приостанавливает полномочия Генерального прокурора России до решения вопроса об освобождении его от должности Земским собранием, назначает судей других федеральных судов;

д) представляет Земскому собранию кандидатуры для назначения на должность заместителя председателя Счетной палаты России, половины состава ее аудиторов, ставит перед Земским собранием вопрос об освобождении от должности заместителя председателя Счетной палаты России, ее аудиторов из числа предложенной половины состава, приостанавливает полномочия заместителя председателя Счетной палаты России, ее аудиторов из числа предложенной половины состава до решения вопроса об освобождении от должности Земским собранием;

е) формирует состав Секретариата Президента России;

ж) назначает и освобождает от должности полномочных представителей Президента России;

з) назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных сил России;

и) назначает и отзывает дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях;

к) создает совещательные и консультативные органы для обеспечения осуществления своих полномочий;

л) распускает законодательный орган субъекта России, отрешает от должности высшее должностное лицо субъекта России в случаях и в порядке, установленном федеральным законом.

2. Президент России:

а) назначает выборы депутатов Собрания народных представителей в соответствии с Конституцией России и федеральным конституционным и федеральным законами;

б) распускает Собрание народных представителей в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией России;

в) назначает референдум России в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

г) вправе вносить проекты федеральных конституционных и федеральных законов в Собрание народных представителей;

д) подписывает и обнародует федеральные конституционные и федеральные законы, имеет право вето в отношении одобренных Народным собором России федеральных законов;

е) обращается к Народному собору России с ежегодным посланием Президента и Правительства России о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики страны;

ж) вправе присутствовать на заседаниях палат Народного собора России.

3. Президент России использует согласительные процедуры для разрешения разногласий между федеральными государственными органами и государственными органами субъектов России, а также между государственными органами субъектов России. В случае недостижения согласованного решения он передает разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

4. В случае если в судебном производстве находится дело о соответствии актов исполнительных органов субъектов России Конституции России, федеральным конституционным и федеральным законам, международным обязательствам России, Президент России вправе приостановить действие этих актов.

5. Президент России:

а) осуществляет руководство внешней политикой России;

б) ведет переговоры и подписывает международные договоры России;

в) подписывает ратификационные грамоты;

г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

6. Президент России как Верховный главнокомандующий Вооруженными силами России в случае агрессии против России или непосредственной угрозы такой агрессии вводит на территории России или на какой-либо ее части военный режим с незамедлитель-

ным сообщением об этом палатам Народного собрания России. Особенности военного режима устанавливаются федеральным конституционным законом.

7. В случае угрозы безопасности России Президент России вводит на территории России или в отдельных ее местностях режим угрозы, кризисный режим или чрезвычайный режим, определяемые в соответствии с федеральным конституционным законом, с последующим утверждением этого решения Народным собранием России.

8. Президент России:

а) решает вопросы гражданства России и предоставления политического убежища;

б) награждает государственными наградами России, присваивает почетные звания России, высшие воинские и высшие специальные звания;

в) осуществляет помилование.

9. Президент России издает нормативные указы и ненормативные распоряжения. Указы и распоряжения Президента России обязательны для исполнения на всей территории России. Указы и распоряжения Президента России не должны противоречить Конституции России, федеральным конституционным и федеральным законам.

Статья 152. Ответственность Президента России

1. Президент России несет ответственность за ненадлежащее осуществление своих полномочий и за

неудовлетворительный уровень успешности России в сферах, отнесенных к компетенции Президента России.

2. Ответственность Президента России реализуется в следующих формах:

- а) вынесение предупреждения;
- б) отрешение от должности.

3. С целью сохранения чести и достоинства как главы государства Президент России может добровольно уйти в отставку.

4. Предупреждение Президенту России может быть вынесено:

- а) Народным собором России:

по результатам заслушивания ежегодного послания Президента России и Правительства России Народному собору России и отчета о его реализации в случае выявления несоответствия поставленных целей России высшим ценностям России, а также в случае недостижения поставленных целей России;

в случае ненадлежащего осуществления Президентом России своих полномочий;

- в случае нарушения Конституции России;
- за недостойное Президента России поведение;

б) Конституционным судом России в случае неоднократного признания решений Президента России несоответствующими Конституции России.

5. Вынесение предупреждения Президенту России оформляется правовым актом Народного собора

России или Конституционного суда России соответственно.

6. Отрешение Президента России от должности осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 159 Конституции России.

Статья 153. Вице-президент России

1. В случае временной нетрудоспособности (стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия) Президента России, смерти, добровольной отставки, отрешения от должности, выдвижения Президентом России своей кандидатуры на выборах, а также в иных случаях, когда Президент России не может осуществлять принадлежащие ему полномочия, его полномочия переходят к Вице-президенту России до устранения причин, препятствующих Президенту России осуществлять их, или до вступления в должность нового Президента России.

2. В случае невозможности осуществления Вице-президентом России своих полномочий их осуществляет министр безопасности и развития России.

3. Осуществляющий полномочия Президента России не имеет права распускать Собрание народных представителей, назначать референдум России, а также вносить предложения об изменении положений Конституции России.

4. В случае досрочного прекращения осуществления Вице-президентом России своих полномочий

досрочные выборы Президента России не проводятся, за исключением случая осуществления Вице-президентом России полномочий Президента России. До очередных выборов полномочия лица, осуществляющего полномочия Вице-президента России, осуществляет председатель Собрания народных представителей. На время осуществления полномочий Вице-президента России полномочия председателя Собрания народных представителей приостанавливаются.

5. Основаниями для перехода осуществления полномочий Президента России к Вице-президенту России являются:

а) издание Президентом России указа о передаче осуществления своих полномочий в связи с уходом в отпуск, временной нетрудоспособностью, в связи с участием в выборах, в связи с добровольной отставкой;

б) смерть Президента России;

в) признание Президента России безвестно отсутствующим решением суда;

г) признание Президента России недееспособным решением Верховного суда России;

д) решение Земского собрания об отрешении Президента России от должности;

е) выдвижение Президентом России своей кандидатуры на выборах.

6. Основаниями для перехода осуществления полномочий Президента России к председателю Собрания народных представителей являются:

а) издание лицом, осуществляющим полномочия Президента России, указа о передаче своих полномочий в связи с уходом в отпуск, временной нетрудоспособностью, в связи с участием в выборах, в связи с добровольной отставкой;

б) смерть лица, осуществляющего полномочия Президента России;

в) признание лица, осуществляющего полномочия Президента России, безвестно отсутствующим решением суда;

г) признание лица, осуществляющего полномочия Президента России, недееспособным решением Верховного суда России;

д) отрешение лица, осуществляющего полномочия Президента России, от должности;

е) выдвижение лицом, осуществляющего полномочия Президента России, своей кандидатуры на выборах.

7. В период, когда Президент России самостоятельно осуществляет свои полномочия, Вице-президент России:

а) может осуществлять отдельные полномочия Президента России в соответствии с указом Президента России;

б) координирует деятельность полномочных представителей Президента России;

в) осуществляет полномочия, предусмотренные частью 3 статьи 161 Конституции России.

Статья 154. Полномочные представители Президента России

1. Полномочный представитель Президента России в федеральном государственном органе, федеральном округе представляет Президента России и способствует реализации его конституционных полномочий.

2. Полномочный представитель Президента России является государственным служащим. Вице-президент России координирует деятельность полномочных представителей Президента России.

3. Полномочный представитель Президента России назначается на должность на срок, определяемый Президентом России, но не превышающий срока исполнения Президентом России своих полномочий.

4. Полномочный представитель Президента России в федеральном государственном органе участвует в его заседаниях без специального решения Президента России.

5. Статус полномочного представителя Президента России, полномочия и порядок осуществления его деятельности определяются указом Президента России.

Статья 155. Выборы Президента России и Вице-президента России

1. Президент России и Вице-президент России избираются сроком на пять лет гражданами России на всеобщих равных и прямых выборах при тайном голосовании.

2. Президентом России и Вице-президентом России может быть избран гражданин России не моложе 40 лет и не старше 65 лет, родившийся и проживавший в России в течение не менее чем 15 лет до выдвижения своей кандидатуры в Президенты России, прошедший службу в Вооруженных силах России или приравненную к ней в соответствии с федеральным законом службу (за исключением кандидата-женщины), имеющий высшее образование, полученное в российском высшем учебном заведении, квалификацию, профессиональный опыт в области политической деятельности и государственного управления, способный по состоянию физического и психического здоровья осуществлять полномочия Президента России, не имеющий недвижимого имущества на территории зарубежных государств и счетов в зарубежных банках.

3. Выборы Президента России и Вице-президента России проходят с обязательными публичными дебатами между всеми кандидатами на названные должности. Отказ кандидата участвовать в публичных дебатах без уважительных причин влечет за собой отмену регистрации кандидата. Информация об отказе кандида-

та участвовать в публичных дебатах публикуется для всеобщего сведения. Выдвижение кандидатур на должности Президента России и Вице-президента России производится гражданами и их объединениями путем сбора подписей.

4. Наличие предвыборной программы кандидата на должность Президента России, включающей вопросы всех сфер жизнеустройства страны, обязательно.

5. Предвыборная программа кандидата на должность Президента России в случае его победы на выборах служит основой для первого ежегодного послания Президента России и Правительства России Народному собранию России.

Статья 156. Ежегодное послание Президента России и Правительства России Народному собранию России

1. Послание Президента России и Правительства России Народному собранию России является документом планирования развития страны на очередной год, включающим в себя итоги реализации предыдущего послания, отчет об основных показателях текущего развития страны и их соотношении с публично установленными целями России, основные направления деятельности Правительства России с указанием задач развития и планируемых показателей развития страны на очередной год в соответствии с целями России.

2. Послание Президента России и Правительства России Народному собранию России утверждается указом Президента России и обязательно для реализации.

3. Послание Президента России и Правительства России Народному собранию России является также отчетным документом Президента России и Правительства России перед Народным собранием России. По результатам исполнения предыдущего послания Президента России и Правительства России Народное собрание вправе вынести Президенту России предупреждение или отправить Правительство России в отставку.

Статья 157. Присяга Президента России

1. При вступлении в должность Президент России приносит присягу в одном из следующих вариантов:

а) «Клянусь и обязуюсь перед Богом, Народом России и собственной совестью при осуществлении полномочий Президента России охранять и гарантировать жизнеспособность России, обеспечивать благополучие Народ России, реализацию высших ценностей России и целей России, соблюдать и защищать Конституцию России, обеспечивать государственный суверенитет и территориальную целостность России, безопасность и развитие страны, повышать авторитет России в мире, честно и добросовестно служить Народу России»;

б) «Клянусь и обязуюсь перед Народом России и собственной совестью при осуществлении полно-

мочий Президента России охранять и гарантировать жизнеспособность России, обеспечивать благополучие Народа России, реализацию высших ценностей России и целей России, соблюдать и защищать Конституцию России, обеспечивать государственный суверенитет и территориальную целостность России, безопасность и развитие страны, повышать авторитет России в мире, честно и добросовестно служить Народу России».

2. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов обеих палат Народного собрания России, руководителей субъектов России, судей Конституционного суда России, представителей Русской православной церкви и иных общероссийских религиозных объединений, членов Палаты высших ценностей России и представителей общероссийских общественных объединений.

Статья 158. Сроки действия полномочий Президента России

1. Президент России приступает к осуществлению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их осуществление с момента принесения присяги вновь избранным Президентом России.

2. Вновь избранный Президент России приносит присягу не позднее 60 дней со дня голосования на выборах Президента России.

3. Президент России прекращает осуществление полномочий досрочно в случае его добровольной от-

ставки или отрешения от должности. При этом выборы нового Президента России должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения осуществления полномочий предыдущим Президентом России.

Статья 159. Отрешение Президента России от должности

1. Президент России может быть отрешен от должности Земским собранием в случаях:

а) выдвижения Собранием народных представителей обвинения Президента России в государственной измене либо совершении иного тяжкого или особо тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного суда России о наличии в действиях Президента России признаков преступления;

б) стойкой неспособностью Президента России по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;

в) выдвижения Собранием народных представителей обвинения Президента России в неосуществлении Президентом России своих полномочий, определенных Конституцией России, а также грубом нарушении Конституции России;

г) вынесения Народным собором России либо Конституционным судом России трех предупреждений Президенту России.

2. Решение Собрания народных представителей о выдвижении обвинения и решение Земского собрания об отрешении Президента России от должности принимаются двумя третями голосов от общего (конституционного) числа депутатов каждой из палат Народного собрания России по инициативе не менее одной трети депутатов Собрания народных представителей в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

3. Решение Земского собрания об отрешении Президента России от должности должно быть принято в течение года с момента выдвижения Собранием народных представителей обвинения против Президента России.

4. Решение Земского собрания об отрешении Президента России от должности влечет за собой пожизненное лишение бывшего Президента России права занимать государственные должности и иные должности в государственных органах.

Статья 160. Отрешение Вице-президента России от должности

Отрешение Вице-президента России от должности происходит по основаниям и в порядке, установленным для отрешения от должности Президента России.

Статья 161. Секретариат Президента России

1. Для обеспечения деятельности Президента России в аппарате Правительства России создается Секретариат Президента России.

2. Должности в Секретариате Президента России являются должностями государственной службы.

3. Секретариат Президента России возглавляет Вице-президент России.

Статья 162. Гарантии Президенту России и Вице-президенту России

1. Лицам, замещавшим должности Президента России и Вице-президента России, предоставляются пожизненные гарантии безопасности личности и личного имущества после оставления соответствующих должностей, за исключением случаев отрешения от должности. Ответственность за реализацию этих гарантий несет действующий Президент России.

2. Лица, замещавшие должности Президента России и Вице-президента России, не могут быть выданы для осуществления правосудия за пределы России и (или) суду, не имеющему российской юрисдикции. Любые международные договоры, предусматривающие подобные обязательства России, не имеют юридической силы.

3. Президент России, Вице-президент России обладают неприкосновенностью, за исключением случаев отрешения от должности.

Глава 34. Народный совет России

Статья 163. Статус Народного совета России

1. Народный совет России (парламент России) является федеральным законодательным органом, представляющим весь Народ России.

2. Народный совет России является постоянно действующим органом.

3. Народный совет России состоит из двух палат — Земского собрания и Собрания народных представителей.

4. В Земское собрание входит по одному депутату от каждого субъекта России.

5. Собрание народных представителей состоит из 400 депутатов.

6. Депутатом палаты Народного совета России может быть избран гражданин России, достигший 21 года и имеющий право на участие в выборах.

7. Одно и то же лицо не может одновременно являться депутатом Земского собрания и депутатом Собрания народных представителей. Депутат палаты Народного совета России не может быть депутатом иного законодательного государственного органа.

8. Одно и то же лицо не может быть депутатом любой из палат Народного совета России более двух сроков подряд.

9. Депутаты палат Народного совета России работают на профессиональной постоянной основе, не

могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, в том числе предпринимательской, кроме преподавательской, научной и творческой деятельности.

10. Земское собрание избирает из своего состава председателя Земского собрания и двух его заместителей.

11. Председатель Собрания народных представителей является депутатом Собрания народных представителей и избирается на всеобщих равных и прямых выборах при тайном голосовании одновременно с избранием депутатов Собрания народных представителей. Собрание народных представителей избирает из своего состава двух заместителей председателя Собрания народных представителей.

12. Председатель Земского собрания и его заместители, председатель Собрания народных представителей и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком деятельности палаты.

13. Палаты Народного собора России образуют комитеты и комиссии, проводят парламентские слушания и парламентские расследования.

14. Явка представителей государственных органов всех уровней на заседания палат Народного собора России, парламентские слушания и расследования, заседания комитетов и комиссий по приглашению комитетов, комиссий и палат обязательна.

15. Палаты Народного собора России принимают собственные регламенты по вопросам внутреннего распорядка своей деятельности.

16. Депутаты палаты Народного собора России принимают участие в заседаниях и голосуют лично. Пропуск заседания палаты Народного собора России допускается только по уважительной причине.

17. Заседание палаты Народного собора России правомочно, если на нем присутствует более половины от общего (конституционного) числа депутатов палаты.

18. Депутаты Земского собрания не вправе создавать фракции. Депутаты Собрания народных представителей вправе создавать фракции. Решения фракций Собрания народных представителей не являются обязательными для их членов.

19. Для обеспечения своей работы палаты Народного собора России формируют единый аппарат Народного собора России.

Статья 164. Выборы палат Народного собора России

1. Депутаты Земского собрания избираются в субъектах России на всеобщих равных и прямых выборах при тайном голосовании на срок от двух до пяти лет в соответствии с уставами субъектов России. Депутат Земского собрания начинает осуществлять свои полномочия с момента объявления ито-

гов голосования избирательной комиссией субъекта России.

2. Собрание народных представителей состоит из:

а) 199 депутатов Собрания народных представителей, избираемых сроком на пять лет на всеобщих равных и прямых выборах при тайном голосовании по территориальным округам, определяемым пропорционально населению;

б) председателя Собрания народных представителей, избираемого сроком на пять лет на всеобщих равных и прямых выборах при тайном голосовании по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию России;

в) 200 депутатов Собрания народных представителей, избираемых сроком на пять лет путем выдвижения депутатов от общественных объединений (за исключением политических партий).

3. Члены политических партий избираются в Собрание народных представителей в соответствии с пунктом «а» части 2 настоящей статьи на общих основаниях. Фракции политических партий образуются в Собрании народных представителей из числа членов партий, избранных в Собрание народных представителей.

4. Кандидатами в депутаты Земского собрания могут быть выдвинуты граждане России, непрерывно проживавшие в соответствующем субъекте России не менее 10 лет и имеющие стаж работы в законодатель-

ных либо исполнительных органах субъектов России, либо местных государственных органах не менее двух лет.

5. В территориальном округе в качестве кандидатов в депутаты Собрания народных представителей могут быть выдвинуты граждане России, непрерывно проживавшие в соответствующем территориальном округе субъекта России не менее 10 лет.

6. Выдвижение кандидатов в депутаты палаты Народного собора России осуществляется гражданами и общественными объединениями (кроме политических партий).

7. Депутаты палат Народного собора России могут быть отозваны соответственно избирателями соответствующего субъекта России, территориального округа или общественного объединения.

8. Порядок формирования и деятельности палат Народного собора России, выдвижения кандидатов, избрания, и отзыва депутатов палаты Народного собора России, председателя Собрания народных представителей устанавливаются федеральным конституционным и федеральным законами.

Статья 165. Неприкосновенность депутатов палаты Народного собора России

1. Депутаты палаты Народного собора России обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестова-

ны, подвергнуты обыску в связи с исполнением полномочий депутата палаты Народного собрания России, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным конституционным законом для обеспечения безопасности других людей.

2. Вопрос о лишении депутата неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора России соответствующей палатой Народного собрания России.

Статья 166. Ответственность депутата палаты Народного собрания России

В случае неисполнения или ненадлежащего осуществления депутатом палаты Народного собрания России своих полномочий он несет ответственность в соответствии с федеральным конституционным законом.

Статья 167. Компетенция Земского собрания

1. К компетенции Земского собрания относятся:

а) одобрение федеральных конституционных и федеральных законов, одобренных Собранием народных представителей, в том числе федерального закона о федеральном бюджете и об установлении налогов;

б) проведение согласительных процедур с Собранием народных представителей;

в) оценка ежегодных посланий Президента России и Правительства России Народному собранию России, в том числе по вопросам, поставленным Земским собранием;

г) утверждение изменения границ между субъектами России;

д) утверждение указов Президента России о введении в стране особых режимов, об использовании Вооруженных сил России за пределами территории России;

е) решение вопросов об объявлении и прекращении войны;

ж) назначение выборов Президента России и Вице-президента России;

з) отрешение Президента России и Вице-президента России от должности;

и) назначение на должность судей Конституционного суда России, Верховного суда России, Высшего арбитражного суда России по представлению Президента России;

к) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора России по представлению Президента России;

л) назначение на должность и освобождение от должности заместителя председателя Счетной палаты России и половины состава ее аудиторов по представлению Президента России;

м) проведение парламентских слушаний и расследований, в том числе с вызовом на них представителей государственных органов.

2. Земское собрание принимает постановления по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией России.

3. Постановления Земского собрания принимаются большинством голосов от общего (конституционного) числа депутатов Земского собрания, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией России.

4. Земское собрание не вправе делегировать полномочия по принятию решений по вопросам, отнесенным к сфере его компетенции Конституцией России, иным органам и лицам.

Статья 168. Компетенция Собрания народных представителей

1. В компетенцию Собрания народных представителей входит:

а) одобрение федеральных конституционных и федеральных законов, в том числе федерального закона о федеральном бюджете и об установлении налогов;

б) проведение согласительных процедур с Земским собранием;

в) решение вопроса о доверии Правительству России и отдельным федеральным министрам в соответствии со статьей 176 Конституции России;

г) оценка ежегодных посланий Президента России и Правительства России Народному собранию России, в том числе по вопросам, поставленным Собранием народных представителей;

д) назначение на должность и освобождение от должности председателя Счетной палаты России и половины состава ее аудиторов по представлению Президента России;

е) назначение на должность и освобождение от должности председателя Государственного банка России по представлению Президента России;

ж) объявление амнистии;

з) выдвижение обвинения для отрешения Президента России и Вице-президента России от должности;

и) проведение парламентских слушаний и расследований, в том числе с вызовом на них представителей государственных органов.

2. Собрание народных представителей принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее компетенции Конституцией России.

3. Постановления Собрания народных представителей принимаются большинством голосов от общего (конституционного) числа депутатов Собрания народных представителей, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией России.

4. Собрание народных представителей не вправе делегировать вопросы, отнесенные к ее компетенции Конституцией России, иным органам и лицам.

Статья 169. Заседания палат Народного собрания России

1. Палаты Народного собрания России заседают раздельно.

2. Заседания палат Народного собрания России являются открытыми. В случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом, они вправе проводить закрытые заседания.

3. Палаты собираются совместно для:

а) заслушивания ежегодного послания Президента России и Правительства России Народному собранию России;

б) решения вопроса о вынесении предупреждения Президенту России;

в) формирования нового Правительства России или заполнения вакансий федеральных министров в соответствии со статьей 173 Конституции России;

г) объединенных парламентских слушаний;

д) заслушивания выступлений руководителей иностранных государств;

е) решения иных вопросов в соответствии с постановлениями обеих палат.

4. Собрание народных представителей собирается на первое заседание на тридцатый день с момента

объявления итогов голосования Всероссийской избирательной комиссией. Президент России может созвать заседание Собрания народных представителей ранее этого срока. Первое заседание Собрания народных представителей открывает старейший по возрасту депутат.

5. С момента начала работы Собрания народных представителей нового созыва полномочия депутатов Собрания народных представителей прежнего созыва прекращаются.

Статья 170. Роспуск палат Народного собрания России

1. Палаты Народного собрания России могут быть распущены в случае систематического или грубого нарушения Конституции России.

2. Палаты Народного собрания России не могут быть распущены одновременно. В случае установления факта нарушения Конституции России обеими палатами Народного собрания России роспуску подлежит Собрание народных представителей, с момента начала работы Собрания народных представителей нового созыва роспуску подлежит Земское собрание.

3. Постановка вопроса о систематическом или грубом нарушении палатой Народного собрания России Конституции России осуществляется Президентом России, Генеральным прокурором России, Верховным судом России либо одной из палат Народного собрания

России перед Конституционным судом России. В случае согласия с приведенными доводами Конституционный суд России вправе распустить одну либо обе палаты Народного собрания России.

4. Палаты Народного собрания России не могут быть распущены с момента выдвижения Собранием народных представителей обвинения для отрешения Президента России от должности до принятия соответствующего решения Земским собранием.

5. Палаты Народного собрания России не могут быть распущены в период действия на всей территории России особых режимов, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента России.

Статья 171. Парламентский контроль и парламентское расследование

1. Парламентский контроль осуществляется палатами Народного собрания России, законодательными органами субъектов России и местными законодательными органами с целью обеспечения соблюдения, исполнения и применения Конституции России, федеральных конституционных и федеральных законов и других нормативных правовых актов, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов России, муниципальных правовых актов реализации и защиты высших ценностей России.

2. Парламентский контроль и парламентское расследование осуществляются в соответствии с законодательством России.

3. К субъектам парламентского контроля относятся:

а) палаты Народного собрания России;

б) комитеты и комиссии палат Народного собрания России;

в) комиссии парламентского контроля, создаваемые самостоятельно или совместно палатами Народного собрания России в целях осуществления парламентского контроля;

г) депутаты палаты Народного собрания России в рамках своих полномочий и (или) поручений палат, их комитетов и комиссий, комиссий парламентского контроля;

д) законодательные органы субъектов России;

е) комитеты и комиссии законодательных органов субъектов России;

ж) комиссии парламентского контроля законодательных органов субъектов России, создаваемые в целях осуществления парламентского контроля;

з) депутаты законодательных органов субъектов России в рамках своих полномочий и (или) поручений законодательных органов субъектов России, а также поручений комитетов и комиссий, комиссий парламентского контроля указанных органов;

и) местные законодательные органы;

к) комитеты и комиссии местных законодательных органов.

4. Формами парламентского контроля являются парламентские расследования, вопросы и запросы, парламентские слушания, заслушивание ответов федеральных министров, иных должностных лиц на вопросы депутатов.

5. Объектом парламентского контроля является деятельность государственных органов и их должностных лиц, государственных юридических лиц (в том числе находящихся за рубежом), объединений граждан, в том числе политических партий, и органов их управления, негосударственных юридических лиц и органов их управления.

6. Деятельность государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, органов предварительного расследования и судов, вопросы деятельности государственных органов и их должностных лиц, составляющие государственную тайну, могут быть объектом парламентского контроля в случаях и пределах, определенных федеральным законом.

7. Явка приглашенных на процедуры парламентского контроля лиц обязательна.

8. К объектам парламентского расследования не относятся:

а) деятельность суда по осуществлению правосудия;

б) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая ими в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

9. Парламентскому расследованию Народного собрания России подлежат:

а) факты грубого или массового нарушения высших ценностей России, гарантированных Конституцией России прав и свобод человека и гражданина;

б) деятельность федеральных государственных органов;

в) обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

10. По результатам парламентского контроля субъект парламентского контроля принимает решение в рамках своей компетенции.

Глава 35. Правительство России

Статья 172. Статус Правительства России

1. Правительство России является высшим федеральным исполнительным органом в России.

2. Правительство России является постоянно действующим и коллегиальным органом. Правительство России состоит из председателя Правительства России, заместителей председателя и федеральных министров

(министра безопасности и развития России, федеральных министров по делам регионов России, иных федеральных министров).

3. Председателем Правительства России является Президент России. По поручению Президента России в случаях, им определенных, Вице-президент России или министр безопасности и развития России замещает Президента России в вопросах руководства Правительством России.

4. Министр безопасности и развития России является первым заместителем Президента России в Правительстве России.

5. Министры регионального, социального и экономического развития России являются заместителями Президента России в Правительстве России.

6. Федеральные исполнительные органы для осуществления своих полномочий могут создавать территориальные органы в субъектах России и назначать соответствующих должностных лиц.

Статья 173. Формирование Правительства России

1. Персональный состав Правительства России формируется Президентом России. Правительство России вплоть до утверждения кандидатур на должности федеральных министров по делам регионов правомочно заседать и принимать решения без их участия.

2. Федеральным министром может быть назначен гражданин России не моложе 35 лет и не старше 65 лет, родившийся и проживавший в России в течение не менее чем 10 лет до назначения на должность, прошедший службу в Вооруженных силах России или приравненную к ней в соответствии с федеральным законом службу (за исключением кандидата-женщины), имеющий высшее образование, полученное в российском высшем учебном заведении, квалификацию, профессиональный опыт в отраслевой области политической деятельности и государственного управления, способный по состоянию физического и психического здоровья осуществлять полномочия федерального министра, не имеющий недвижимого имущества на территории зарубежных государств и счетов в зарубежных банках.

3. Кандидатуры федеральных министров по делам регионов выдвигаются по одному от каждого федерального округа субъектами России, входящими в федеральный округ. Выдвижение и утверждение кандидатур на должности федеральных министров по делам регионов осуществляется в соответствии с федеральным конституционным законом.

4. Если Президент России после отставки Правительства России или возникновения вакансии федерального министра не сформирует Правительство России или не заполнит возникшую вакансию в течение трех месяцев, палаты Народного собора России

на совместном заседании самостоятельно формируют новое Правительство России или заполняют вакансии федеральных министров.

5. Члены Правительства России осуществляют свои полномочия до формирования нового состава Правительства России.

6. Федеральным министрам запрещается заниматься иной оплачиваемой деятельностью, в том числе предпринимательской, кроме как преподавательской, научной и творческой.

7. Порядок формирования Правительства России определяется федеральным конституционным законом.

Статья 174. Ответственность Правительства России

Правительство России несет ответственность за:

а) реализацию и защиту Конституции, реализацию федеральных конституционных и федеральных законов, указов и распоряжений Президента России, постановлений и распоряжений Правительства России;

б) реализацию высших ценностей России и целей России;

в) обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности России;

г) обеспечение внешней и внутренней безопасности России, включая обеспечение информационной безопасности, и устойчивое развитие России;

д) обеспечение разработки и реализации единых стандартов качества жизни граждан России в субъектах России;

е) обеспечение народосбережения, трудовой занятости, социальной справедливости и общественной нравственности;

ж) обеспечение законности деятельности должностных лиц государственных исполнительных органов всех уровней;

з) организацию системы научного обеспечения государственного управления;

и) разработку и внесение в Собрание народных представителей проекта федерального закона о федеральном бюджете и обеспечение его исполнения; представление Собранию народных представителей отчета об исполнении федерального бюджета; представление Собранию народных представителей ежегодного отчета о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным депутатами Собрания народных представителей;

к) проведение в России единой государственной политики в области:

экономического, промышленного и агропромышленного развития, финансовых рынков, развития государственно значимых инфраструктур обороны, энергетики, транспорта, информации и связи;

инвестиционной и инновационной деятельности;

денежной эмиссии, налогов, финансов, кредитов, цен, регулирования рентабельности хозяйствующих субъектов, банковской и торгово-снабженческой деятельности;

повышения производительности, регулирования оплаты и безопасности труда;

национальных отношений, культуры и религии;

фундаментальной и прикладной науки;

образования, воспитания, здравоохранения, пенсионного и социального обеспечения;

экологической безопасности;

средств массовой коммуникации;

международных отношений и внешнеэкономических связей;

регионального развития и размещения производительных сил и населения;

деятельности Вооруженных сил России, правоохранительных органов и специальных служб;

л) управление федеральной собственностью;

м) обеспечение законности, прав, обязанностей и ответственности граждан, охрану общественного порядка, борьбу с коррупцией и преступностью;

н) иные вопросы в соответствии с Конституцией России, федеральными конституционными и федеральными законами, указами Президента России, международными обязательствами России.

Статья 175. Полномочия Правительства России

1. Правительство России наделено следующими полномочиями:

а) организация системы подготовки кадров для замещения должностей государственной службы, создание кадрового резерва;

б) взаимодействие с исполнительными органами субъектов России;

в) создание территориальных федеральных исполнительных органов;

г) разработка и внесение в Собрание народных представителей проектов федеральных конституционных и федеральных законов;

д) контроль исполнения постановлений и распоряжений Правительства России и иных актов федеральных исполнительных органов;

е) исполнение федерального бюджета;

ж) управление государственным долгом;

з) организация системы информационного обеспечения государственного управления и статистического мониторинга;

и) обеспечение научного обоснования деятельности исполнительной власти, разработки решений, прогнозов развития и последствий принятия проектируемых решений;

к) мониторинг социальных процессов и взаимодействие с гражданами и общественными объединениями;

л) контроль результатов деятельности исполнительных государственных органов всех уровней по реализации высших ценностей России и целей России;

м) осуществление международных контактов.

2. Правительство России в пределах сферы своей ответственности на основании и во исполнение Конституции России, федеральных конституционных и федеральных законов, актов Президента России издает нормативные правовые акты в форме нормативных постановлений и ненормативных распоряжений.

3. Порядок организации деятельности Правительства России определяется федеральным конституционным законом.

Статья 176. Выражение доверия и недоверия федеральным министрам, отставка федеральных министров

1. Перед вновь избранным Президентом России Правительство России слагает свои полномочия.

2. Отдельный федеральный министр, а также Правительство России в полном составе могут подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом России.

3. Президент России может принять решение об отставке Правительства России, а также отдельных федеральных министров.

4. Собрание народных представителей может выразить недоверие Правительству России или отдель-

ному федеральному министру. Постановление Собрания народных представителей о недоверии принимается большинством от общего (конституционного) числа депутатов Собрания народных представителей. В случае выражения Собранием народных представителей недоверия Президент России вправе объявить об отставке Правительства России или отдельного федерального министра либо не согласиться с решением Собрания народных представителей. В случае если Собрание народных представителей в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству России или отдельному федеральному министру, Президент России объявляет об отставке Правительства России или отдельного федерального министра либо обращается в Конституционный суд России для разрешения спора.

5. Президент России может поставить перед Собранием народных представителей вопрос о доверии Правительству России или отдельному федеральному министру. Если Собрание народных представителей отказывает в доверии, Президент России в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства России или отдельного федерального министра.

6. В случае отставки или сложения полномочий Правительство России по поручению Президента России продолжает исполнять обязанности до формирования нового Правительства России.

Статья 177. Министерство безопасности и развития России

Министерство безопасности и развития России по поручению Правительства России координирует работу федеральных министерств и федеральных государственных органов в части государственного прогнозирования и планирования развития России и деятельности по обеспечению безопасности общества, гражданина и государства.

Глава 36. Правовая система России

Статья 178. Юридическая сила Конституции России

1. Конституция России имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, принимаемые (издаваемые) в России на всех уровнях государственной власти, не должны противоречить Конституции России или каким-либо иным образом искажать ее положения.

2. Конституция России является основой для формирования правовой и политической культуры и правосознания личности.

Статья 179. Система правовых актов

1. Конституция России является основой правовой системы России. Законы и иные правовые акты

в случае их противоречия Конституции России подлежат отмене в установленном законодательством России порядке.

2. Система правовых актов включает в себя:

- а) решения Конституционного суда России;
- б) федеральные конституционные законы;
- в) решения, принятые на референдуме России;
- г) международные договоры;
- д) федеральные законы;
- е) решения, принятые на референдуме субъекта

России;

ж) уставы и законы субъектов России;

з) решения, принятые на местном референдуме;

и) уставы и законы муниципальных образований;

к) решения судов;

л) соглашения о передаче осуществления отдельных полномочий федеральных исполнительных органов соответствующим исполнительным органам субъектов России;

м) подзаконные акты.

3. В случае противоречия между правовыми актами действует правовой акт, обладающий более высокой юридической силой.

4. В случае противоречия между правовым актом общего характера и обладающим равной с ним юридической силой правовым актом, предусматривающим исключение из общего правила (специальным правовым актом), действует специальный правовой акт.

5. В случае противоречия между правовыми актами, обладающими равной юридической силой и единым предметом регулирования, действует правовой акт, принятый (изданный) позднее или принятый (изданный) правотворческим органом, в компетенцию которого входит принятие специальных правовых актов в данной сфере (компетентным органом).

Статья 180. Федеральный конституционный закон

1. Федеральные конституционные законы имеют верховенство на всей территории России. Федеральные конституционные законы не могут противоречить Конституции России.

2. Федеральные законы, доктринальные и иные федеральные нормативные правовые акты, уставы, законы и иные нормативные правовые акты субъектов России, муниципальные правовые акты не могут противоречить федеральным конституционным законам. В случае противоречия между федеральным конституционным законом и иными правовыми актами действует федеральный конституционный закон.

3. Кодексы России принимаются в порядке, предусмотренном Конституцией России для принятия федеральных конституционных законов, и приравниваются к ним.

4. Федеральные конституционные законы принимаются по наиболее важным вопросам законодатель-

ного регулирования, предусмотренным Конституцией России.

5. Проекты федеральных конституционных законов вносятся в Собрание народных представителей. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту России, Земскому собранию, депутатам Земского собрания в количестве не менее 20 человек, депутатам Собрания народных представителей в количестве не менее 50 человек, Правительству России, законодательным органам субъектов России, группам граждан, обладающих избирательным правом, в количестве не менее 100 000 человек. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному суду России, Верховному суду России и Высшему арбитражному суду России, Генеральной прокуратуре России по вопросам, находящимся в сфере их ответственности.

6. Проекты федеральных конституционных законов рассматриваются в порядке, установленном для рассмотрения проектов федеральных законов. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее двух третей от общего (конституционного) числа депутатов каждой из палат Народного собрания России. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом России и обнародованию.

7. Порядок принятия федеральных конституционных законов и ответственность за нарушение данного

порядка устанавливаются Конституцией России и федеральным конституционным законом.

Статья 181. Доктринальные правовые акты

1. Доктринальным правовым актом (доктриной, программой развития) является нормативный правовой акт государственно-управленческого характера, определяющий содержание государственной политики в России, включая ее цели, направления и приоритеты, основы планов развития, механизм ее реализации на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы.

2. Доктрины России утверждаются федеральным законом. Программы развития России и отраслевые программы развития утверждаются Правительством России и федеральными исполнительными органами соответственно. Доктрины и программы развития субъектов России и муниципальных образований утверждаются соответствующими нормативными правовыми актами.

3. Доктрины России не могут противоречить Конституции России и федеральным конституционным законам. В случае противоречия между доктринальным и иным актом соответствующей юридической силы действует доктринальный правовой акт.

Статья 182. Федеральный закон

1. Федеральные законы не могут противоречить Конституции России, федеральным конституционным

законам и доктринам России. Иные правовые акты не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иными правовыми актами действует федеральный закон.

2. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту России, Земскому собранию, депутатам каждой из палат Народного собора России, Правительству России, законодательным органам субъектов России, группам граждан, обладающих избирательным правом, в количестве не менее 50 000 человек, группам интересов и общественным объединениям в соответствии с федеральным конституционным законом. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному суду России, Верховному суду России и Высшему арбитражному суду России, Генеральной прокуратуре России по вопросам, находящимся в сфере их ответственности.

3. Проекты федеральных законов вносятся в Собрание народных представителей.

4. При рассмотрении проектов федеральных законов о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, о финансовых обязательствах государства, других проектов федеральных законов, предусматривающих дополнительные доходы федерального бюджета или расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, Собрание народных представителей запрашивает экспертное заключение Правительства России.

5. Собрание народных представителей рассматривает проект федерального закона в первом чтении в течение не менее 30 и не более 60 дней со дня его внесения субъектом права законодательной инициативы. Собрание народных представителей рассматривает проект федерального закона во втором чтении в течение не менее 45 и не более 90 дней со дня его одобрения в первом чтении. Собрание народных представителей рассматривает проект федерального закона в третьем чтении в течение не менее 20 и не более 30 дней со дня его одобрения во втором чтении. Указанные сроки могут быть продлены только в случае крайней необходимости в отношении конкретного проекта федерального закона указом Президента России.

6. Проект федерального закона считается одобренным Собранием народных представителей, если за него проголосовало более половины от общего (конституционного) числа депутатов Собрания народных представителей, если иное не предусмотрено Конституцией России.

7. Все одобренные Собранием народных представителей проекты федеральных законов в течение пяти дней передаются на рассмотрение Земского собрания.

8. Обсуждение и голосование по проекту федерального закона, одобренному Собранием народных представителей, производится в течение одной сессии. Если проект федерального закона поступил в Земское собрание менее чем за 30 дней до окончания

сессии, его рассмотрение переносится на следующую сессию.

9. Одобренные Собранием народных представителей проекты федеральных законов подлежат рассмотрению Земским собранием в течение 30 дней с момента их поступления.

10. Проект федерального закона считается одобренным Земским собранием, если за него проголосовало более половины от общего (конституционного) числа депутатов Земского собрания.

11. В случае отклонения проекта федерального закона Земским собранием:

а) Собрание народных представителей может повторно рассмотреть проект федерального закона. В этом случае он считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего (конституционного) числа депутатов Собрания народных представителей;

б) палаты Народного собора России могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий. В этом случае проект федерального закона считается принятым, если Собрание народных представителей и Земское собрание одобряют его большинством, предусмотренным в частях 6 и 10 настоящей статьи.

12. Принятый проект федерального закона в течение пяти дней направляется Президенту России для подписания и обнародования.

13. Президент России в течение четырнадцати дней подписывает проект федерального закона и обнародует его или отклоняет проект федерального закона.

14. Если Президент России в течение четырнадцати дней с момента поступления проекта федерального закона отклонит его, то палаты Народного собрания России в установленном Конституцией России порядке вправе вновь рассмотреть данный проект федерального закона. Если при повторном рассмотрении проект федерального закона будет одобрен в ранее принятой редакции каждой палатой Народного собрания России большинством не менее двух третей от общего (конституционного) числа депутатов, он подлежит безусловному подписанию Президентом России в течение семи дней и обнародованию.

15. Порядок принятия федеральных законов и ответственность за нарушение данного порядка устанавливаются федеральным конституционным законом.

Статья 183. Подзаконные акты

1. К подзаконным актам в России относятся:

а) постановления и иные акты палат Народного собрания России;

б) указы и распоряжения Президента России и Вице-президента России;

в) постановления и распоряжения Правительства России;

г) правовые акты Счетной палаты России;

д) правовые акты Генеральной прокуратуры России;
е) правовые акты Государственного банка России;
ж) правовые акты Всероссийской избирательной комиссии;

з) правовые акты федеральных исполнительных органов;

и) правовые акты исполнительных органов субъектов России;

к) правовые акты исполнительных органов муниципального образования.

2. Иные федеральные государственные органы издают нормативные правовые акты на основании и во исполнение Конституции России, федеральных конституционных и федеральных законов по вопросам, отнесенным к сфере их ответственности.

3. Правовые акты иных федеральных государственных органов в случае их противоречия Конституции России, федеральным конституционным и федеральным законам, правовым актам Президента России и Правительства России могут быть отменены в установленном законодательством России порядке.

Статья 184. Международные договоры России

1. Международные договоры России не могут противоречить Конституции России, федеральным конституционным законам и доктринам России.

2. Международные договоры становятся составной частью правовой системы России только в случае

выражения Россией согласия на обязательность для нее международного договора в установленной федеральным законом форме.

Статья 185. Правовая система России и принципы и нормы международного права

1. Россией признаются принципы и нормы международного права, если они не противоречат Конституции России и федеральным конституционным законам.

2. Принципы и нормы международного права, не подтвержденные референдумом России, федеральными законами или в иной установленной федеральным законом форме, не являются для России обязательными.

Статья 186. Законодательство субъекта России

Каждый субъект России имеет свой устав и законодательство, не противоречащие Конституции России, федеральным конституционным и федеральным законам.

Статья 187. Муниципальные правовые акты

Каждое муниципальное образование имеет свой устав и иные муниципальные правовые акты, не противоречащие Конституции России, федеральным конституционным и федеральным законам, законам соответствующего субъекта России.

Статья 188. Обеспечение целостности правовой системы России

Целостность правовой системы России обеспечивается посредством:

а) соблюдения порядка принятия нормативных правовых актов, внесения в них изменений и дополнений, закрепленного Конституцией России и федеральным конституционным законом;

б) соблюдения иерархии нормативных правовых актов, закрепленной Конституцией России и федеральным конституционным законом;

в) официальной публикации полных текстов нормативных правовых актов, а в случае внесения в них существенных изменений и дополнений — полных текстов актов с изменениями и дополнениями, выделенными в тексте;

г) доступности ежедневно обновляемой электронной базы данных «Свод законов России» в сети Интернет;

д) закрепления порядка признания международных договоров России, а также принципов и норм международного права составной частью правовой системы России.

Статья 189. Доступ к правовым актам

1. Федеральные конституционные и федеральные законы, доктринальные правовые акты подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются.

2. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, обязанности и ответственности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

3. Порядок опубликования федеральных конституционных и федеральных законов, доктринальных и иных нормативных правовых актов, их иерархия в правовой системе регулируются федеральным конституционным законом.

4. Закон не имеет обратной силы, за исключением случаев, когда он улучшает правовое положение человека и гражданина, устраняет или смягчает их ответственность.

5. Федеральные законы не могут приниматься с грифами, ограничивающими к ним всеобщий доступ. Федеральным законом может быть установлено ограничение на доступ к правовым актам, содержащим сведения, относящиеся к информации с ограниченным доступом.

Статья 190. Толкование правовых актов

1. Толкование правового акта дается исключительно в целях уяснения и уточнения содержания правовых норм, совершенствования правоприменительной практики и не может изменять смысл правовых норм.

2. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности правовых актов, устанавливающих новые

обязанности, устанавливающих или отягчающих ответственность за правонарушения или иным образом ухудшающих положение физических и юридических лиц, толкуются в пользу лиц, чье положение ухудшается толкуемым правовым актом (его отдельными положениями).

3. Толкование правовых актов осуществляется по инициативе уполномоченного органа либо по запросу государственного органа или его должностного лица, физического или юридического лица в порядке, установленном регламентом или иным актом, регулирующим деятельность уполномоченного органа. Ограничения права на обращение с запросом о толковании правового акта могут быть установлены только федеральным конституционным законом.

4. В случае обнаружения неясностей и различий в понимании положений правового акта, а также в случае противоречивой практики его применения правотворческие органы вправе давать его толкование, обязательное для исполнения (официальное толкование).

5. Толкование федеральных конституционных и федеральных законов осуществляется Народным собранием России в соответствии с федеральным конституционным законом.

6. Официальное толкование иных правовых актов осуществляется исключительно теми правотворческими и правоприменительными органами, которые их издали, в соответствии с федеральным конституцион-

ным законом либо судом при рассмотрении и разрешении конкретных дел.

7. Полномочия по толкованию правовых актов могут быть делегированы правотворческому органу, не издававшему данный правовой акт, в соответствии с законодательством России.

Глава 37. Суды в России

Статья 191. Судьи в России

1. Судьями могут быть граждане России, не моложе 30 лет и не старше 70 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям в России.

2. Судьи независимы и подчиняются только Конституции России и закону. Судьям запрещается заниматься иной оплачиваемой деятельностью, в том числе предпринимательской, кроме как преподавательской, научной и творческой, быть членом политической партии, замещать должности государственной службы, занимать выборные должности в государственных органах.

3. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

4. Судьи несменяемы.

5. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом.

6. Судьи неприкосновенны. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным конституционным законом.

Статья 192. Назначение судей

1. Судьи Конституционного суда России, судьи Верховного суда России, Высшего арбитражного суда России назначаются Земским собранием по представлению Президента России.

2. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом России в порядке, установленном федеральным законом.

3. Судьи судов субъекта России назначаются в порядке, установленном федеральным законом и законом субъекта России.

Статья 193. Полномочия, порядок образования и деятельности судов

1. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного суда России, Верховного суда России, Высшего арбитражного суда России и иных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом. Полномочия,

порядок образования и деятельности судов субъекта устанавливаются законом субъекта России в соответствии с федеральным конституционным законом.

2. Создание чрезвычайных судов, действующих определенный срок, не допускается.

3. Конституционный суд России, Верховный суд России, Высший арбитражный суд России действуют в составе коллегий.

Статья 194. Осуществление правосудия и финансирование судов

1. Правосудие в России осуществляется только судом.

2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

3. Разбирательство дел во всех судах открытое, вынесение решения осуществляется публично. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом, и не может умалять права и законные интересы участников судопроизводства.

4. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным конституционным законом.

5. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

6. Финансирование судов производится только из бюджетов бюджетной системы России и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

Статья 195. Решения судов

1. Все решения судов должны быть законными и обоснованными. Решения судов являются обязательными для исполнения на всей территории России.

2. В случае признания судом нормативного правового акта (его отдельных положений) противоречащим (противоречащими) акту более высокой юридической силы, чем рассматриваемый нормативный правовой акт, данный акт (его отдельные положения) признается (признаются) недействующим (недействующими) и не подлежащим (не подлежащими) применению с момента вступления в силу судебного решения.

3. Юридическая сила решения суда о признании нормативного правового акта (его отдельных положений) недействующим (недействующими) не может быть преодолена повторным принятием такого же акта.

Статья 196. Статус и полномочия Верховного суда России

1. Верховный суд России является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, админи-

стративным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным конституционным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью.

2. Верховный суд России изучает, обобщает судебную практику и в целях обеспечения ее единства дает судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства России.

Статья 197. Статус и полномочия Высшего арбитражного суда России

1. Высший арбитражный суд России является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным конституционным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью.

2. Высший арбитражный суд России изучает, обобщает судебную практику и в целях обеспечения ее единства дает арбитражным судам разъяснения по вопросам применения законодательства России.

Статья 198. Статус и полномочия Конституционного суда России

1. Конституционный суд России является высшим органом конституционного судопроизводства в России и арбитром в спорах между государственными органами.

2. Конституционный суд России по запросам Президента России, одной пятой от общего (конституционного) числа депутатов палаты Народного собрания России, Правительства России, Верховного суда России и Высшего арбитражного суда России, Генерального прокурора России, государственных органов субъектов России разрешает дела о соответствии Конституции России:

а) проектов федеральных конституционных законов, федеральных конституционных и федеральных законов, нормативных актов Президента России, палат Народного собрания России, Правительства России;

б) уставов и законов субъектов России;

в) уставов муниципальных образований;

г) договоров между федеральными государственными органами, государственными органами субъектов России и местными государственными органами;

д) проектов международных договоров России.

3. Конституционный суд России разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными государственными органами;

б) между федеральными государственными органами и государственными органами субъектов России;

в) между высшими государственными органами субъектов России;

г) споры о подсудности.

4. Конституционный суд России выносит предупреждение Президенту России в случае неоднократного признания его решений несоответствующими Конституции России.

5. Конституционный суд России по запросам Президента России, Генерального прокурора России, Верховного суда России либо одной из палат Народного собрания России решает вопрос о роспуске палат Народного собрания России.

6. Конституционный суд России по жалобам на нарушение прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, либо обыкновения правоприменительной практики в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

7. Конституционный суд России по запросам Президента России, палат Народного собрания России, Правительства России, законодательных органов субъектов России дает толкование Конституции России.

8. Конституционный суд России может, проверив конституционность нормативного акта, одновременно вынести решение также и в отношении нормативных актов, основанных на проверенном нормативном акте либо воспроизводящих его положения, хотя бы они и не упоминались в жалобе или запросе.

9. Конституционный суд России, проверяя конституционность нормативного акта, оценивает его соот-

ветствие высшим ценностям России, иным положениям Конституции России, буквальный его смысл, а также смысл, придаваемый ему официальными и другими обязательными актами толкования, и сложившейся практикой его применения.

10. Конституционный суд России по запросу Земского собрания дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента России в государственной измене либо совершении иного тяжкого или особо тяжкого преступления.

11. Конституционному суду России принадлежит право законодательной инициативы по вопросам, находящимся в сфере ответственности Конституционного суда России. В случае если Конституционный суд России обнаруживает, что реализации положений Конституции России препятствует отсутствие соответствующего федерального закона, он должен воспользоваться принадлежащим ему правом законодательной инициативы.

12. Конституционный суд России не вправе осуществлять предварительный конституционный контроль. Судьи Конституционного суда России не вправе консультировать по вопросам, находящимся в юрисдикции Конституционного суда России.

Статья 199. Юридическая сила решений Конституционного суда России

1. Решения Конституционного суда России, выносимые в форме постановлений и определений, окончательны, не подлежат обжалованию и вступают в силу немедленно после их официального опубликования либо с иного указанного в решении момента.

2. Решение Конституционного суда России действует непосредственно и не требует подтверждения другими государственными органами или их должностными лицами. Юридическая сила постановления Конституционного суда России о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием такого же акта.

3. Судья Конституционного суда России, не согласный с решением Конституционного суда России в целом или в какой-либо части, вправе письменно изложить свое особое мнение, подлежащее опубликованию в официальных изданиях государственных органов вместе с решением Конституционного суда России.

4. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными Конституционным судом России, являются недействительными и утрачивают силу.

Статья 200. Правовые позиции Конституционного суда России

Правовые позиции Конституционного суда России, являющиеся нормами права, содержатся в поста-

новлениях Конституционного суда России. Нормативная правовая позиция может быть сформулирована при осуществлении толкования Конституции России, а также конституционно-правовом толковании отдельных положений нормативных правовых актов при рассмотрении иных дел.

Глава 38. Правоохранительные органы в России

Статья 201. Прокуратура России

1. Прокуратура России является единой федеральной централизованной системой органов прокуратуры с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору России.

2. Прокуратура России осуществляет надзор за соблюдением Конституции России и исполнением правовых актов, действующих на территории России.

3. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры России определяются федеральным законом.

4. Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о защите прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов России, субъектов России, муниципальных образований.

5. Прокурор осуществляет защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно

связанных с ними отношений; семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном жилищном фонде; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; права на благоприятную окружающую среду; образования.

6. Прокуратура осуществляет:

а) надзор за исполнением законов исполнительными государственными органами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих юридических лиц, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

б) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

в) уголовное преследование;

г) участие в рассмотрении дел судами, опротестование противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений судов;

д) координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

7. Прокуратура готовит ежегодные доклады о состоянии законности и выступает с ними перед Народным собранием России, направляет доклады в Правительство России.

8. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокуро-

ра влечет за собой установленную федеральным законом ответственность.

Статья 202. Назначение и освобождение от должности прокуроров

1. Генеральный прокурор России назначается на должность и освобождается от должности Земским собранием по представлению Президента России. Президент России вправе приостановить полномочия заместителя генерального прокурора России в случаях, установленных федеральным законом, до решения вопроса об освобождении его от должности Земским собранием.

2. Другие прокуроры назначаются Генеральным прокурором России.

3. Прокурорами могут быть назначены граждане России, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и нравственными качествами, способные по состоянию физического и психического здоровья осуществлять возлагаемые на них полномочия.

Статья 203. Правоохранительные органы

1. Правоохранительные органы предназначены для охраны и защиты прав и свобод граждан, их

объединений, юридических лиц, общества и государства и обеспечения исполнения ими своих обязанностей. Основой деятельности правоохранительных органов является законность и реализация высших ценностей России.

2. Правоохранительные органы выполняют функции по обеспечению общественной, личной безопасности и безопасности государства, по обеспечению законности и правопорядка, по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями, по защите прав и свобод человека и гражданина. Оценка деятельности правоохранительных органов осуществляется на основе проведения общественного контроля в соответствии с федеральным конституционным законом.

3. Правоохранительные органы создаются в соответствии с федеральным законом.

4. Правовые, организационные и финансово-экономические основы правоохранительной службы устанавливаются федеральным законом.

5. Государство устанавливает гарантии социальной защиты сотрудникам правоохранительных органов.

6. Наряду с правоохранительными органами правоохранительную деятельность на основании федерального закона и только в соответствии с ним осуществляют негосударственные юридические лица.

Глава 39. Финансовая система России

Статья 204. Основы финансовой системы России

1. Финансовая система России является основой для осуществления экономической деятельности физическими и юридическими лицами, обеспечения государственного суверенитета, безопасности и развития России.

2. Банковская и иная финансовая деятельность на территории России осуществляется физическими или юридическими лицами, зарегистрированными на территории России в соответствии с федеральным законом, на основании специального разрешения (лицензии) либо аттестованных в порядке, установленном в законодательстве России.

3. Финансовые показатели являются основой для оценки эффективности государственной экономической политики и экономической эффективности хозяйствующих субъектов и публикуются для всеобщего сведения, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

4. Государственные органы и их должностные лица, должностные лица юридических лиц и физические лица, ответственные за ведение финансовой отчетности или осуществляющие проверку ее ведения, несут ответственность за достоверность финансовой отчетности в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

5. Денежная система России как составная часть финансовой системы России является основой для обеспечения безопасности и развития России. Регулирование денежной системы осуществляется государством.

6. Основой для разработки денежной и финансовой политики России являются Доктрина безопасности и развития России, Доктрина экономического развития России и федеральный закон о федеральном бюджете.

7. Запрещается заключение любых международных договоров, ограничивающих государственный суверенитет России в отношении ее финансовой системы.

Статья 205. Финансовый контроль в России

Единую систему финансового контроля в России составляют Счетная палата России, Государственный банк России, органы финансового контроля, формируемые федеральными государственными органами, государственными органами субъектов России, местными государственными органами

Статья 206. Счетная палата России

1. Счетная палата России является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Народным собранием России и подотчетным ему. Счетная палата России осущест-

влияет контроль исполнения федерального бюджета, может осуществлять проверку финансовой деятельности любого государственного органа, в том числе Президента России, Правительства России, федеральных исполнительных органов, Государственного банка России, государственных органов субъектов России, если они получают, перечисляют, используют средства из федерального бюджета или используют федеральную собственность либо управляют ею; федеральных фондов общественного потребления; любого юридического лица, если они получают, перечисляют, используют средства из федерального бюджета или используют федеральную собственность либо управляют ею.

2. Счетная палата также осуществляет экспертизу проектов международных договоров России, затрагивающих вопросы федерального бюджета и финансов России.

3. Счетная палата России состоит из председателя Счетной палаты России, заместителя председателя Счетной палаты России, аудиторов Счетной палаты России.

4. Председатель Счетной палаты России назначается на должность и освобождается от должности Собранием народных представителей по представлению Президента России сроком на шесть лет. Президент России вправе приостановить полномочия председателя Счетной палаты России в случаях, установлен-

ных федеральным законом, до решения вопроса об освобождении его от должности Собранием народных представителей.

5. Заместитель председателя Счетной палаты России назначается на должность и освобождается от должности Земским собранием по представлению Президента России сроком на шесть лет. Президент России вправе приостановить полномочия заместителя председателя Счетной палаты России в случаях, установленных федеральным законом, до решения вопроса об освобождении его от должности Земским собранием.

6. По представлению Президента России палаты Народного собора России назначают и освобождают от должности по шесть аудиторов Счетной палаты России сроком на шесть лет. Президент России вправе приостановить полномочия аудиторов Счетной палаты России в случаях, установленных федеральным законом, до решения вопроса об освобождении его от должности палатой Народного собора России.

7. Порядок организации и деятельности Счетной палаты России определяется федеральным законом.

Статья 207. Основы деятельности Государственного банка России

1. Государственный банк России является государственным органом, статус, функции и порядок деятельности которого определяются федеральным законом.

2. Государственный банк России осуществляет денежную эмиссию, защиту и обеспечение устойчивости курса рубля, обеспечение согласованности деятельности финансовой системы страны с целями, планами, программами, задачами социально-экономического развития России, рефинансирование и обеспечение ликвидности банковской системы, обеспечение функционирования платежной системы.

3. Государственный банк России принимает решения во взаимодействии с Правительством России и другими федеральными государственными органами. Государственный банк России не преследует цели извлечения прибыли, не распределяет прибыль между своими работниками. Деятельность Государственного банка России преследует исключительно цели России.

4. Государственный банк России возглавляет председатель Государственного банка России. Председатель Государственного банка России назначается на должность и освобождается от должности Земским собранием по представлению Президента России. Президент России вправе приостановить полномочия председателя Государственного банка России в случаях, установленных федеральным законом, до решения вопроса об освобождении его от должности Собранием народных представителей.

5. Высшим органом управления Государственного банка России является Государственный банковский

совет, формируемый на основе равного представительства от палат Народного собрания России, Правительства России. Отзыв членов Государственного банковского совета осуществляется органами, направившими их в состав совета.

Статья 208. Задачи и полномочия Государственного банка России

1. Государственный банк России:

а) во взаимодействии с Правительством России разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику;

б) монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение;

в) является кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организует систему их рефинансирования, осуществляет лицензирование банковской деятельности;

г) устанавливает правила осуществления расчетов в России;

д) устанавливает правила проведения банковских операций;

е) организует и осуществляет валютное регулирование и валютный контроль;

ж) устанавливает и публикует официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю;

з) осуществляет иные функции, предусмотренные федеральным законом.

2. В пределах полномочий, предусмотренных Конституцией России, федеральными конституционными и федеральными законами, Государственный банк России принимает нормативные акты.

Статья 209. Денежная единица и денежная эмиссия

1. Денежной единицей в России является рубль. Введение, эмиссия и оборот на территории России иных денежных единиц не допускаются.

2. Денежная эмиссия осуществляется Государственным банком России. Объемы денежной эмиссии согласуются с целями России и планами социально-экономического развития России.

Статья 210. Налоги, сборы, государственные займы

1. Система налогов и сборов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в России устанавливаются федеральным конституционным законом.

2. Государственные займы осуществляются в порядке, определяемом федеральным конституционным законом, и размещаются на добровольной основе.

Статья 211. Бюджетная система России и межбюджетные отношения

1. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов России разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, бюджеты субъектов России и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов России, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов местных законодательных органов.

2. Полномочия федеральных государственных органов в сфере ответственности России осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств федерального бюджета. Полномочия государственных органов субъекта России в сфере ответственности субъектов России осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта России. Полномочия местных государственных органов в сфере ответственности муниципальных образований осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств местного бюджета.

3. Каждый субъект России и каждое муниципальное образование имеют собственный бюджет.

4. Формирование, утверждение, исполнение федерального бюджета и контроль его исполнения осуществляются федеральными государственными органами с соблюдением требований, установленных

федеральным конституционным законом. Формирование, утверждение, исполнение бюджета субъекта России и контроль его исполнения осуществляются государственными органами субъекта России с соблюдением требований, установленных федеральным конституционным законом, а также принятыми в соответствии с ними законами субъекта России. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль его исполнения осуществляются местными государственными органами с соблюдением требований, установленных федеральным конституционным законом, а также принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами.

5. Выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта России и муниципального образования осуществляется путем предоставления дотаций из федеральных и региональных фондов социального, экономического и регионального развития.

Глава 40. Внешняя политика России

Статья 212. Принципы и цели внешней политики России

1. Россия проводит внешнюю политику исходя из своей цивилизационной роли в мире и своих государственных интересов.

2. Во внешней политике Россия поддерживает общепланетарный мир и безопасность, справедливость, милосердие, нравственность, уважает суверенитет и равноправие государств, территориальную целостность государств и нерушимость границ, добросовестно соблюдает международные договоры, поддерживает неприменение силы и мирное урегулирование разногласий, невмешательство во внутренние дела, добрососедские отношения с сопредельными государствами, защищает свой международный авторитет, сотрудничает с другими государствами.

3. Во внешней политике Россия стремится к достижению баланса общепланетарных и государственных интересов.

4. Цели внешней политики России должны соответствовать целям России.

5. Россия строит международные отношения и взаимодействует с другими странами на основе международных договоров и соглашений, заключаемых исключительно государственными органами.

6. Россия исходит из того, что исполнение международных договоров осуществляется на взаимной основе.

7. Для субъектов России участие в международных отношениях ограничивается, если это создает угрозу безопасности и территориальной целостности России.

Статья 213. Цивилизационные ориентиры во внешней политике

1. Россия как государство русской (российской) цивилизации содействует диалогу и сближению всех цивилизаций и культур мира.

2. Россия развивает и укрепляет дружбу, сотрудничество и интеграцию с государствами, народами, конфессиями, исторически связанными с русской (российской) цивилизацией.

Статья 214. Управление внешней политикой

1. Внешняя политика России проводится в соответствии с Доктриной внешней политики России, обновляемой не реже одного раза в течение срока полномочий Президента России. Доктрина внешней политики содержит оценку положения России в мире и ее соотношение с целями России, конкретизирует цели, задачи, направления и порядок реализации внешней политики России и ее государственных интересов.

2. Президент России ответствен за проведение внешней политики России. Президент России раз в два года в установленной федеральным конституционным законом форме отчитывается перед Народным собором России за итоги проведения внешней политики, а также ставит в ежегодном Послании Президента России и Правительства России Народному собору России очередные задачи внешней политики России.

Глава 41. Оборона и безопасность России

Статья 215. Вооруженные силы России

1. Вооруженные силы России предназначены для обороны страны от вероятной и осуществляемой внешней военной агрессии, поддержания и защиты государственного суверенитета, единства и территориальной целостности России.

2. Вооруженные силы России сохраняют нейтралитет в разрешении политических вопросов и в соответствии с федеральным законом подотчетны общественному контролю.

3. В случае введения особого режима Вооруженные силы России могут применяться по решению Верховного главнокомандующего — Президента России, подлежащему последующему одобрению Земским собранием.

4. Военная служба в России строится на основе патриотизма военнослужащих, служения Народу России и России.

5. Вооруженные силы России формируются на основе призыва и контракта. Порядок прохождения воинской службы, основания и условия освобождения от воинской службы либо замены ее альтернативной гражданской службой, все иные вопросы, связанные с военной службой, определяются федеральным законом.

6. Никакие объединения военизированного характера, кроме Вооруженных сил России, не могут созда-

ваться и действовать на территории России иначе как на основании федерального конституционного или федерального закона.

7. Никакие иностранные вооруженные формирования не могут быть допущены на военную службу, занимать или пересекать территорию России иначе как на основании федерального конституционного или федерального закона.

Статья 216. Статус военнослужащих

1. Государство гарантирует достойные условия несения службы, с тем чтобы служба в Вооруженных силах России являлась делом доблести, геройства и престижа.

2. Военнослужащие не имеют права на забастовку. Объединение военнослужащих по признаку профессиональной принадлежности определяется федеральным законом.

3. В период особого режима в случае недостаточности гражданского персонала для обслуживания санитарно-лечебных учреждений, а также стационарных военных госпиталей на службу такого рода федеральным законом могут быть привлечены женщины в возрасте от 18 до 55 лет.

Статья 217. Специальные службы России

1. В России создаются федеральные государственные службы особых видов для выполнения специаль-

ных функций защиты Конституции, реализации высших ценностей России и целей России, обеспечения безопасности страны.

2. Специальные службы создаются Правительством России в сфере внешней разведки, обеспечения внутренней безопасности страны, антикоррупционной безопасности, информационной безопасности.

3. Специальные службы России создаются и действуют на основании федерального закона. Специальные службы России подчинены Правительству России и подконтрольны в установленном порядке Народному собранию России. Деятельность специальных служб финансируется из федерального бюджета.

Статья 218. Военная доктрина России

1. Военное строительство и военная деятельность в России осуществляются в соответствии с Военной доктриной России. Проект Военной доктрины России разрабатывается по поручению Президента России Министерством безопасности и развития России. Военная доктрина России может содержать информацию с ограниченным доступом.

2. Военная доктрина России пересматривается не реже одного раза в пять лет.

3. При формировании планов и программ развития страны учитываются положения Военной доктрины России.

4. Военная доктрина России формируется на принципах обеспеченности Вооруженных сил России необходимыми ресурсами для выполнения их задач и самодостаточности оборонозначимых науки, образования и промышленности страны.

Статья 219. Особые режимы в России

1. Кроме естественного режима мирного времени, для организации противодействия угрозам безопасности России, уменьшения ущерба при их реализации на всей территории России и в ее отдельных местностях могут вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленном федеральным конституционным законом, особые режимы: режим угрозы, кризисный режим, чрезвычайный режим, военный режим.

2. Для каждого особого режима устанавливаются особенности государственного управления, вводятся ограничения прав и свобод и специальные (дополнительные) обязанности человека и гражданина.

3. Гражданские и военные реквизиции в случае возникновения непосредственной угрозы безопасности России и во время действия военного режима допускаются с условием последующего возмещения.

4. В условиях действия особых режимов на какой-либо части территории России может быть введен режим прямого федерального правления, временно заменяющий управление государственных органов субъекта России и (или) местных государственных органов

управлением федеральных государственных органов. После окончания действия режима федерального правления государственные органы субъекта России и (или) местные государственные органы формируются вновь.

5. В условиях действия особых режимов в России осуществление отдельных полномочий государственных органов субъекта России может быть временно возложено на федеральные государственные органы и (или) их должностных лиц, назначаемых федеральными государственными органами.

6. В условиях действия особых режимов в России осуществление отдельных полномочий местных государственных органов может быть временно возложено на государственные органы субъекта России и (или) должностных лиц, назначаемых государственными органами субъекта России.

Раздел 7. Демократические основы политической и избирательной систем в России

Глава 42. Демократические основания политической системы в России

Статья 220. Политическая соревновательность

1. Государство содействует формированию законной политической оппозиции, повышению квалифика-

ции и уровня профессиональной подготовки ее представителей.

2. Запрещается создание и деятельность политических партий, других общественных объединений, цели и действия которых угрожают безопасности государства, направлены на насильственный захват государственной власти либо пропаганду развязывания агрессивной войны, нарушение территориальной целостности России, создание вооруженных формирований, разжигание розни, нарушение прав и неисполнение обязанностей человека и гражданина, нарушение законодательства России.

Статья 221. Политическая оппозиция

1. Государство защищает и гарантирует осуществление деятельности политической оппозиции в соответствии с федеральным законом. Каждый гражданин имеет право на оппозиционную деятельность в формах и способами, не запрещенными законодательством России.

2. Политическая оппозиция обязана иметь свою политическую программу. Политическая программа политической оппозиции подлежит обязательному опубликованию. Представители политической оппозиции получают права наблюдателей на выборах, приглашаются на заседания законодательных государственных органов без права решающего голоса и выступлений, но с правом внесения предложений в повестку.

3. Представители политической оппозиции имеют право на доступ к государственным средствам массовой коммуникации и право на финансовую поддержку государства.

4. Политическая оппозиция формирует свою политическую программу на основе своей идеологии, мнений, идей и проектов развития в тех или иных сферах.

Статья 222. Протестная деятельность

Государство признает право политической оппозиции на протестные требования и действия (протестную деятельность), направленную против действий (бездействия) и решений государственных органов и их должностных лиц, их планов и намерений, осуществляемую без применения насилия в порядке, определяемом федеральным законом.

Глава 43. Выборы представителей Народа России в государственные органы

Статья 223. Основы выборов представителей Народа России в государственные органы

1. Депутаты палаты Народного собрания России и иные представители Народа России в государственных органах избираются по территориальным округам на основе всеобщих, равных и прямых выборов при тайном голосовании.

2. С целью обеспечения представительства в государственных органах групп интересов в лице зарегистрированных в установленном федеральным законом порядке общественных объединений соответствующего уровня половина представителей Народа России в выборном государственном органе соответствующего уровня выдвигается по нормам, установленным законодательством России, общественными объединениями соответствующего уровня:

- а) пенсионеров (ветеранов войны и труда);
- б) женщин;
- в) молодежи;
- г) сельских жителей;
- д) инвалидов;
- е) работодателей;
- ж) научных работников;
- з) работников культуры;
- и) работников здравоохранения;
- к) работников образования;
- л) военнослужащих и работников правоохранительных органов;
- м) профессиональных союзов;
- н) творческих союзов;
- о) других общественных объединений соответствующего уровня в соответствии с законодательством России.

3. Законодательством России устанавливается порядок определения общественных объединений, уча-

ствующих в выборах своих представителей в выборные государственные органы, и порядок выборов их представителей в этих объединениях.

4. Политические партии участвуют в выборах посредством представительства членов партии на основе их личных прав на участие в выборах.

5. Информация о кандидатах на выборные должности в государственных органах должна быть общедоступной и размещаться в установленной федеральным законом форме в средствах массовой коммуникации.

Статья 224. Выдвижение кандидатов на выборные должности

Кандидаты на выборные должности в государственных органах выдвигаются по территориальным округам и от общественных объединений.

Статья 225. Требования к кандидатам на выборные должности

1. Не имеют права быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, граждане, которым по решению суда запрещено занимать определенную должность, — в течение срока действия запрета, а также лица, замещавшие должности государственной службы, — в течение года с момента освобождения от должности.

2. Кандидаты на выборные должности в государственных органах должны быть способны по состоянию физического и психического здоровья осуществлять возлагаемые на них полномочия, должны иметь высшее образование, квалификацию, позволяющие им осуществлять свои полномочия, а также соответствовать иным установленным федеральным законом требованиям.

Статья 226. Наказ избранному лицу и его отзыв

1. Группа граждан, численность которых устанавливается федеральным конституционным и федеральным законами, общественные объединения имеют право на дачу наказа избранному лицу в виде постановки проблемы, предложения, требования. Избранное лицо обязано рассмотреть и отчитаться (сообщить) о рассмотрении наказа и работе по реализации наказа.

2. Группы граждан, общественные объединения имеют право публичной оценки деятельности избранного лица.

3. Каждое избранное лицо один раз в год отчитывается перед избирателями путем публикации отчета о своей деятельности.

4. Руководитель выборного государственного органа обеспечивает опубликование каждым избранным лицом, входящим в состав данного органа, отчетов о своей деятельности.

5. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения избранным представителем в выборном государственном органе своих обязанностей или наказов избирателей группы граждан, численность которых устанавливается федеральным конституционным и федеральным законами, общественные объединения, выдвинувшие указанное лицо, имеют право инициировать его досрочный отзыв в том же порядке, который установлен для их выдвижения и избрания.

6. Порядок работы с наказами и отзыва избранного лица определяются федеральным законом.

Статья 227. Публичные дебаты

1. Избирательная кампания включает обязательные публичные дебаты кандидатов на выборные должности в государственных органах. Порядок проведения публичных дебатов определяется федеральным законом.

2. Участие кандидата в публичных дебатах обязательно. Неучастие кандидата в публичных дебатах влечет за собой отмену его регистрации. В случаях, предусмотренных федеральным законом, кандидат может отказаться от участия в публичных дебатах, написав официальное заявление, публикуемое для всеобщего сведения.

Статья 228. Соревновательность выборов

Безальтернативные выборы не допускаются. Сговор кандидатов на выборах, установленный вступившим в законную силу приговором суда, является основанием для отмены их регистрации.

Статья 229. Обязательность голосования на выборах

1. Личное участие в голосовании на выборах является обязанностью граждан России.

2. Гражданин России может проголосовать за одного (нескольких) кандидатов на выборные должности в государственных органах либо против всех кандидатов.

3. Неявка на выборы без уважительных причин, перечень которых устанавливается федеральным законом, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством России.

Статья 230. Финансовое, информационное и иное обеспечение избирательной кампании

1. Избирательные кампании кандидатов на выборные должности в государственных органах финансируются в объемах, не превышающих установленный федеральным законом предел.

2. Объемы информации в государственных средствах массовой коммуникации о кандидатах на выборные должности в государственных органах не могут

быть неравными. В период выборов должностное лицо не может использовать должностные полномочия в пользу того или иного кандидата. Должностное лицо, выставившее свою кандидатуру на выборную должность, не может использовать должностные полномочия в свою пользу.

3. Государственный и общественный контроль сбора и расходования средств в период избирательной кампании осуществляется в соответствии с федеральным законом.

4. Избирательные кампании кандидатов на выборные должности в государственных органах не могут финансироваться иностранными государствами и иностранными юридическими лицами, иностранными гражданами, лицами без гражданства, международными организациями, а также иными лицами в соответствии с федеральным законом.

5. Нарушение требований к обеспечению избирательных кампаний влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством России.

Статья 231. Выдвижение кандидата от территориального округа

Кандидат на выборную должность в государственных органах должен в течение не менее чем пяти лет постоянно проживать в территориальном округе, от которого он избирается, непосредственно перед днем назначения выборов.

Статья 232. Выдвижение кандидата от общественных объединений

1. Выдвижение кандидатов и выборы представителей Народа России от общественных объединений на выборные государственные должности проводятся на съездах (конференциях, пленумах) их российских органов управления в случаях и порядке, установленных законодательством России.

2. От общественных объединений в качестве кандидатов могут выдвигаться только их члены или участники, соответствующие требованиям, установленным законодательством России и учредительными документами объединений.

Глава 44. Избирательные комиссии России

Статья 233. Порядок формирования и статус Всероссийской избирательной комиссии

1. Всероссийская избирательная комиссия является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов и референдумов в России в соответствии с ее компетенцией, установленной Конституцией России и федеральным законом.

2. Срок полномочий Всероссийской избирательной комиссии составляет шесть лет.

3. Всероссийская избирательная комиссия состоит из 15 членов. Четыре члена Всероссийской избирательной комиссии назначаются Собранием народных представителей из числа кандидатур, предложенных фракциями и депутатами Собрания народных представителей. По предложению одной фракции Собрания народных представителей может быть назначена только одна кандидатура. Четыре члена Всероссийской избирательной комиссии назначаются Земским собранием из числа кандидатур, предложенных законодательными органами субъектов России и высшими должностными лицами субъектов России (руководителями высших исполнительных органов субъектов России). Семь членов Всероссийской избирательной комиссии назначаются Президентом России из 70 граждан России, определенных посредством случайной выборки.

4. Состав Всероссийской избирательной комиссии подлежит ежегодной ротации на одну треть состава.

5. На основе метода случайной выборки не может быть назначено членом избирательной комиссии лицо, замещающее государственную должность или должность государственной службы.

6. Гражданин России не имеет права отказаться от исполнения обязанностей члена Всероссийской избирательной комиссии без уважительных причин, перечень которых устанавливается федеральным законом.

7. Полномочия члена Всероссийской избирательной комиссии прекращаются досрочно в случае его на-

значения на государственную должность России, поступления на государственную службу.

Статья 234. Общие условия формирования избирательных комиссий

1. Избирательные комиссии субъектов России являются государственными органами субъектов России, организующими подготовку и проведение выборов и референдумов в субъектах России в соответствии с их компетенцией, установленной Конституцией России, федеральным законом и законами субъектов России.

2. Избирательные комиссии, за исключением Всероссийской избирательной комиссии, формируются в следующем порядке: половина состава комиссии — на основе предложений депутатов соответствующих законодательных государственных органов, другая половина — на основе результатов случайной выборки из числа граждан России.

3. Составы избирательных комиссий, за исключением Всероссийской избирательной комиссии, подлежат ежегодной обязательной ротации на одну треть состава.

4. На основе метода случайной выборки не может быть назначено членом избирательной комиссии лицо, замещающее государственную должность или должность государственной службы.

5. Гражданин России не имеет права отказаться от исполнения обязанностей члена избирательной комис-

сии без уважительных причин, перечень которых устанавливается федеральным законом.

6. Полномочия члена избирательной комиссии прекращаются досрочно в случае его назначения на государственную должность России, поступления на государственную службу.

Раздел 8. Конституционные процедуры, заключительные и переходные положения

Глава 45. Конституционные процедуры

Статья 235. Конституционная коллизия

В случае противоречия между высшими ценностями России и другими положениями Конституции России действуют положения о высших ценностях России.

Статья 236. Прямое действие Конституции России

В случае противоречия между положениями Конституции России и федерального конституционного закона либо федерального закона суд при рассмотрении конкретных дел применяет положения Конституции России непосредственно, если:

а) закрепленные Конституцией России положения, исходя из их смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность их применения при условии принятия федерального конституционного закона либо федерального закона;

б) суд придет к выводу, что закон, действовавший на территории России до вступления в силу Конституции России, противоречит ей;

в) суд придет к выводу, что федеральный конституционный закон либо федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции России, противоречит ей;

г) закон либо иной правовой акт, принятый (изданный) государственным органом субъекта России, противоречит Конституции России, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

Статья 237. Толкование Конституции России

Толкование Конституции России осуществляется исключительно Конституционным судом России в порядке, установленном Конституцией России и федеральным конституционным законом.

Глава 46. Заключительные и переходные положения

Статья 238. Принятие и изменение Конституции России

1. Никакие положения Конституции России не могут быть изменены в порядке ином, чем определен в настоящей главе.

2. Принятие Конституции России и внесение в нее изменений осуществляется посредством проведения всенародного голосования — референдума России.

3. Предложения о поправках к Конституции России могут вносить Президент России, палаты Народного собрания России, Правительство России, законодательные органы субъектов России, группа депутатов численностью не менее одной пятой депутатов палаты Народного собрания России, группы интересов в соответствии с федеральным конституционным законом.

4. Предложения о поправках к Конституции России вносятся в Собрание народных представителей.

5. Конституционный суд России дает заключение о непротиворечивости и соответствии предлагаемых поправок остальной части текста Конституции России в порядке, установленном федеральным конституционным законом. Закон об изменении Конституции России принимается в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и выносится на всенародное голосование после одо-

бления законодательными государственными органами не менее чем трех четвертей субъектов России.

6. Изменения в статью 134 Конституции России вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в состав России и (или) образовании в ее составе нового субъекта России. В случае изменения наименования новое наименование субъекта России подлежит включению в статью 134 Конституции России федеральным конституционным законом о принятии в состав России и (или) образовании в ее составе нового субъекта России.

Статья 239. Заключительные положения

Конституция России вступает в силу со дня официального ее опубликования по результатам всенародного голосования. Одновременно прекращается действие Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года.

Статья 240. Переходные положения

1. Законы и иные правовые акты, действовавшие на территории России до вступления в силу Конституции России, применяются в части, не противоречащей Конституции России.

2. В случае отсутствия федерального конституционного или федерального закона и в целях реализации положений Конституции России Президент России издает указы, действующие до принятия соответствую-

щего федерального конституционного или федерального закона.

3. До избрания Президента России и Вице-президента России, депутатов обеих палат Народного собрания России, иных выборных государственных органов и должностных лиц всех уровней в соответствии с Конституцией России Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, иные выборные и назначаемые государственные органы и должностные лица продолжают осуществлять свои полномочия в соответствии с действовавшим на момент принятия Конституции России законодательством.

4. Выборы Президента России и Вице-президента России, депутатов обеих палат Народного собрания России, иных выборных государственных органов и должностных лиц в соответствии с Конституцией России назначаются не позднее одного года с момента вступления в силу Конституции России.

5. Действующие на момент принятия Конституции России Президент России, выборные государственные органы и должностные лица продолжают осуществлять принадлежащие им полномочия до момента начала реализации полномочий избранных в соответствии с Конституцией России органов и лиц. Исполнительные государственные органы формируются в соответствии с Конституцией России после формирова-

ния выборных государственных органов и избрания должностных лиц.

6. Граждане России, имеющие гражданство иностранного государства, на основе добровольного волеизъявления обязаны сделать выбор гражданства в течение трех лет с момента вступления в силу Конституции России. Если в течение трех лет в момента вступления в силу Конституции России выбор гражданства не будет сделан, гражданство России приостанавливается по решению Президента России и данные лица считаются иностранными гражданами.

7. Федеральные конституционные и федеральные законы, устанавливающие в соответствии с Конституцией России ответственность государственных органов и их должностных лиц, человека и гражданина, принимаются в течение одного года с момента вступления в силу Конституции России.

8. До принятия федерального конституционного закона, указанного в части 3 статьи 173 настоящей Конституции, кандидатуры федеральных министров по делам регионов для утверждения Собранием народных представителей предлагает Президент России.

9. Сельскохозяйственные угодья, находящиеся в собственности иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, подлежат выкупу (возврату) в собственность субъектов России в срок до 1 января 20__ года. Порядок и условия выкупа (возврата) определяются федеральным законом.

10. Жизненно важные природные ресурсы, находящиеся в собственности физических и юридических лиц, субъектов России, муниципальных образований, подлежат выкупу (возврату) в федеральную собственность в срок до 1 января 20__ года. Порядок и условия выкупа (возврата) определяются федеральным законом.

Содержание

Пreamбула	3
Раздел 1. Ценностные основы конституционного устройства России	5
Глава 1. Общие положения	5
Статья 1. Предмет конституционного регулирования...	5
Статья 2. Основные конституционные понятия.....	6
Статья 3. Историческое государственное преемство ..	11
Статья 4. Охрана и защита Конституции России.....	11
Статья 5. Санкции за нарушение Конституции России	11
Глава 2. Ценности России.....	12
Статья 6. Высшие ценности России	12
Статья 7. Историческое культурное наследие	14
Статья 8. Идеология	14
Статья 9. Защита высших ценностей России.....	15
Глава 3. Государство и религия.....	15
Статья 10. Человек, религиозные объединения и государство	15
Статья 11. Религиозные объединения и высшие ценности России	17

Глава 4. Безопасность и развитие России	17
Статья 12. Обеспечение безопасности в России	17
Статья 13. Государственный суверенитет.....	18
Статья 14. Русская (российская) цивилизационная идентичность	19
Статья 15. Государство и развитие	19
Статья 16. Самодостаточность России	20
Статья 17. Цели России	20
Статья 18. Информационная безопасность	21
Глава 5. Права и обязанности человека и гражданина в России.....	22
Статья 19. Основы регулирования прав и обязанностей человека и гражданина.....	22
Статья 20. Права и свободы человека.....	23
Статья 21. Долг и обязанности человека.....	25
Статья 22. Права и свободы гражданина.....	26
Статья 23. Долг и обязанности гражданина.....	27
Статья 24. Равенство в правах, обязанностях и ответственности человека и гражданина.....	29
Статья 25. Право человека на жизнь.....	30
Статья 26. Право на создание новой человеческой жизни.....	30
Статья 27. Свобода человека.....	31
Статья 28. Достоинство человека	32
Статья 29. Ограничения прав и свобод человека и гражданина	33

Статья 30. Защита прав и свобод человека и гражданина	33
Статья 31. Региональные уполномоченные по правам человека	35
Статья 32. Гражданство России	36
Статья 33. Иностранцы граждане и лица без гражданства.....	37
Статья 34. Семья в России	38
Статья 35. Права меньшинств	39
Статья 36. Свобода мысли и убеждений.....	39
Статья 37. Свобода слова и право на информацию	40
Статья 38. Общественные объединения	41
Статья 39. Группы интересов	41
Статья 40. Право на правосудие и альтернативные способы разрешения конфликтов	42
Статья 41. Презумпция невиновности	45
Статья 42. Свидетельский иммунитет	45
Статья 43. Гарантии осужденным и отбывающим наказание	46
Раздел 2. Народ России	46
Глава 6. Источник власти в России	46
Статья 44. Народовластие.....	46
Статья 45. Гарантии народовластия	48
Статья 46. Палата высших ценностей России	49
Статья 47. Референдум	52

Глава 7. Народосбережение и народостроительство в России.....	53
Статья 48. Народостроительство и национальные отношения в России.....	53
Статья 49. Народосбережение в России.....	54
Статья 50. Гарантии прав коренных малочисленных народов.....	55
Глава 8. Русский (российский) мир.....	55
Статья 51. Представители Русского (российского) мира.....	55
Статья 52. Политика России в отношении Русского (российского) мира за рубежом.....	56
Глава 9. Народное самоуправление.....	57
Статья 53. Право на народное самоуправление.....	57
Статья 54. Сфера деятельности групп народного самоуправления.....	58
Статья 55. Взаимодействие народного самоуправления и государственных органов.....	59
Раздел 3. Социальное и гуманитарное устройство России.....	60
Глава 10. Общество.....	60
Статья 56. Общество в России.....	60
Статья 57. Общество и государство.....	61
Статья 58. Государство и общество.....	61
Глава 11. Социальная справедливость.....	62
Статья 59. Достижение социальной справедливости...62	

Статья 60. Основания достижения социальной справедливости	64
Статья 61. Социальные стандарты	65
Глава 12. Социальное самочувствие человека.....	66
Статья 62. Психологический комфорт	66
Статья 63. Информированность о планировании будущего.....	67
Статья 64. Преодоление несправедливости, горя, беды.....	67
Глава 13. Защищенность человека.....	67
Статья 65. Материальная защищенность	67
Статья 66. Нематериальная и средовая защищенность	68
Статья 67. Защищенность после смерти	70
Глава 14. Труд и иные источники права на получение благ	71
Статья 68. Труд	71
Статья 69. Рента.....	72
Статья 70. Наследование	73
Статья 71. Социальное перераспределение.....	74
Статья 72. Государственное служение	74
Статья 73. Государственные выплаты.....	75
Глава 15. Отдых.....	75
Статья 74. Право на отдых.....	75
Статья 75. Государственные праздники	76

Глава 16. Жилище	76
Статья 76. Право на жилище	76
Статья 77. Неприкосновенность жилища	77
Глава 17. Милосердие и благотворительность.....	78
Статья 78. Милосердие	78
Статья 79. Благотворительность	78
Глава 18. Человеческий потенциал России.....	79
Статья 80. Формирование, развитие и сохранение человеческого потенциала	79
Статья 81. Гарантии сохранения и развития человеческого потенциала	79
Глава 19. Здоровье	80
Статья 82. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	80
Статья 83. Государство и здравоохранение	80
Статья 84. Здоровье и здоровый образ жизни	81
Глава 20. Воспитание	82
Статья 85. Государство и воспитание	82
Статья 86. Воспитание и средства массовой коммуникации	82
Статья 87. Воспитание и образование	83
Глава 21. Образование.....	83
Статья 88. Цели образования.....	83
Статья 89. Право на образование	83
Статья 90. Гарантии образования	84

Глава 22. Культура.....	85
Статья 91. Право на доступ к культуре	85
Статья 92. Государство и культура	85
Глава 23. Творчество и наука.....	86
Статья 93. Свобода творчества.....	86
Статья 94. Развитие науки	87
Статья 95. Интеллектуальная деятельность.....	88
Статья 96. Государственная поддержка инновационной деятельности	88
Статья 97. Искусство.....	88
Раздел 4. Экономическое устройство России	89
Глава 24. Государство и экономика	89
Статья 98. Основания государственного регулирования экономической деятельности	89
Статья 99. Участие государства в экономической деятельности	92
Статья 100. Единство экономического пространства.....	93
Статья 101. Конкуренция и естественные монополии	94
Статья 102. Достижение целей России и государственные фонды общественного потребления	94
Глава 25. Экономические ресурсы.....	95
Статья 103. Трудовые ресурсы.....	95
Статья 104. Основные фонды	95

Глава 26. Собственность в России	96
Статья 105. Формы собственности и право собственности	96
Статья 106. Достояние Народа России	98
Статья 107. Исключительная федеральная собственность.....	98
Статья 108. Собственность на природные ресурсы, не относящиеся к жизненно важным	99
Статья 109. Собственность на землю	100
Статья 110. Интеллектуальная собственность.....	101
Статья 111. Приватизация и национализация	102
Статья 112. Защита собственности	102
Раздел 5. Территория России	103
Глава 27. Территория России и мир	103
Статья 113. Целостность и неприкосновенность территории России	103
Статья 114. Геополитическое соседство	104
Статья 115. Исторические территории России	105
Глава 28. Территориальное развитие России	105
Статья 116. Связанность и освоенность территории	105
Статья 117. Региональное развитие.....	106
Статья 118. Территориальное развитие.....	107
Статья 119. Территориальная справедливость.....	107
Глава 29. Природные ресурсы России.....	108
Статья 120. Принадлежность и использование природных ресурсов	108

Статья 121. Рачительное использование природных ресурсов	108
Статья 122. Охрана окружающей среды	109
Статья 123. Мировая ответственность России за природные ресурсы	110
Раздел 6. Государство и государственное управление в России.....	111
Глава 30. Основы государственного устройства.....	111
Статья 124. Россия — федеративное государство	111
Статья 125. Россия — правовое государство	111
Статья 126. Россия — светское и веротерпимое государство.....	112
Статья 127. Россия — социальное государство.....	113
Статья 128. Россия — нравственное государство.....	116
Статья 129. Государственная власть в России	116
Статья 130. Единство государственной власти в России.....	117
Статья 131. Языки в России.....	118
Статья 132. Государственные символы России	119
Статья 133. Столица России	119
Глава 31. Федеративное устройство России	120
Статья 134. Территориальный состав России.....	120
Статья 135. Порядок изменения территориального состава России	121
Статья 136. Сфера ответственности России на федеральном уровне	122

Статья 137. Сфера ответственности субъекта России	127
Статья 138. Сфера ответственности муниципальных образований	129
Статья 139. Система государственных органов субъекта России	132
Статья 140. Система местных государственных органов	134
Статья 141. Разграничение сфер ответственности государственных органов	136
Статья 142. Делегирование полномочий.....	137
Глава 32. Принципы государственного управления в России.....	138
Статья 143. Общие принципы государственного управления	138
Статья 144. Ответственность за результаты государственного управления	139
Статья 145. Государственное прогнозирование, планирование и программирование развития	139
Статья 146. Сбалансированность интересов при подготовке, принятии и реализации государственных управленческих решений	141
Статья 147. Эффективность государственного управления	142
Статья 148. Противодействие коррупции	143

Статья 149. Добросовестность и ценностные ориентиры должностных лиц исполнительных государственных органов	144
Глава 33. Президент России	144
Статья 150. Статус Президента России	144
Статья 151. Полномочия Президента России	145
Статья 152. Ответственность Президента России.....	150
Статья 153. Вице-президент России	152
Статья 154. Полномочные представители Президента России	155
Статья 155. Выборы Президента России и Вице-президента России	156
Статья 156. Ежегодное послание Президента России и Правительства России Народному собранию России	157
Статья 157. Присяга Президента России	158
Статья 158. Сроки действия полномочий Президента России	159
Статья 159. Отрешение Президента России от должности	160
Статья 160. Отрешение Вице-президента России от должности	161
Статья 161. Секретариат Президента России	162
Статья 162. Гарантии Президенту России и Вице-президенту России	162
Глава 34. Народный совет России	163
Статья 163. Статус Народного совета России	163

Статья 164. Выборы палат Народного собрания России	165
Статья 165. Неприкосновенность депутатов палаты Народного собрания России.....	167
Статья 166. Ответственность депутата палаты Народного собрания России.....	168
Статья 167. Компетенция Земского собрания	168
Статья 168. Компетенция Собрания народных представителей.....	170
Статья 169. Заседания палат Народного собрания России	172
Статья 170. Роспуск палат Народного собрания России	173
Статья 171. Парламентский контроль и парламентское расследование.....	174
Глава 35. Правительство России	177
Статья 172. Статус Правительства России	177
Статья 173. Формирование Правительства России ...	178
Статья 174. Ответственность Правительства России	180
Статья 175. Полномочия Правительства России	183
Статья 176. Выражение доверия и недоверия федеральным министрам, отставка федеральных министров.....	184
Статья 177. Министерство безопасности и развития России	186

Глава 36. Правовая система России	186
Статья 178. Юридическая сила Конституции России	186
Статья 179. Система правовых актов.....	186
Статья 180. Федеральный конституционный закон ..	188
Статья 181. Доктринальные правовые акты	190
Статья 182. Федеральный закон	190
Статья 183. Подзаконные акты.....	194
Статья 184. Международные договоры России.....	195
Статья 185. Правовая система России и принципы и нормы международного права.....	196
Статья 186. Законодательство субъекта России.....	196
Статья 187. Муниципальные правовые акты.....	196
Статья 188. Обеспечение целостности правовой системы России	197
Статья 189. Доступ к правовым актам	197
Статья 190. Толкование правовых актов.....	198
Глава 37. Суды в России	200
Статья 191. Судьи в России	200
Статья 192. Назначение судей.....	201
Статья 193. Полномочия, порядок образования и деятельности судов	201
Статья 194. Осуществление правосудия и финансирование судов.....	202
Статья 195. Решения судов	203
Статья 196. Статус и полномочия Верховного суда России	203

Статья 197. Статус и полномочия Высшего арбитражного суда России	204
Статья 198. Статус и полномочия Конституционного суда России	204
Статья 199. Юридическая сила решений Конституционного суда России	208
Статья 200. Правовые позиции Конституционного суда России	208
Глава 38. Правоохранительные органы в России.....	209
Статья 201. Прокуратура России	209
Статья 202. Назначение и освобождение от должности прокуроров.....	211
Статья 203. Правоохранительные органы	211
Глава 39. Финансовая система России.....	213
Статья 204. Основы финансовой системы России.....	213
Статья 205. Финансовый контроль в России	214
Статья 206. Счетная палата России	214
Статья 207. Основы деятельности Государственного банка России	216
Статья 208. Задачи и полномочия Государственного банка России	218
Статья 209. Денежная единица и денежная эмиссия.....	219
Статья 210. Налоги, сборы, государственные займы	219
Статья 211. Бюджетная система России и межбюджетные отношения	220

Глава 40. Внешняя политика России	221
Статья 212. Принципы и цели внешней политики России	221
Статья 213. Цивилизационные ориентиры во внешней политике	223
Статья 214. Управление внешней политикой	223
Глава 41. Оборона и безопасность России	224
Статья 215. Вооруженные силы России	224
Статья 216. Статус военнослужащих	225
Статья 217. Специальные службы России	225
Статья 218. Военная доктрина России	226
Статья 219. Особые режимы в России	227
Раздел 7. Демократические основы политической и избирательной систем в России	228
Глава 42. Демократические основания политической системы в России	228
Статья 220. Политическая соревновательность	228
Статья 221. Политическая оппозиция	229
Статья 222. Протестная деятельность	230
Глава 43. Выборы представителей Народа России в государственные органы	230
Статья 223. Основы выборов представителей Народа России в государственные органы	230
Статья 224. Выдвижение кандидатов на выборные должности	232
Статья 225. Требования к кандидатам на выборные должности	232

Статья 226. Наказ избранному лицу и его отзыв.....	233
Статья 227. Публичные дебаты.....	234
Статья 228. Соревновательность выборов	235
Статья 229. Обязательность голосования на выборах	235
Статья 230. Финансовое, информационное и иное обеспечение избирательной кампании	235
Статья 231. Выдвижение кандидата от территориального округа	236
Статья 232. Выдвижение кандидата от общественных объединений	237
Глава 44. Избирательные комиссии России	237
Статья 233. Порядок формирования и статус Всероссийской избирательной комиссии	237
Статья 234. Общие условия формирования избирательных комиссий.....	239
Раздел 8. Конституционные процедуры, заключительные и переходные положения	240
Глава 45. Конституционные процедуры.....	240
Статья 235. Конституционная коллизия.....	240
Статья 236. Прямое действие Конституции России ..	240
Статья 237. Толкование Конституции России	241
Глава 46. Заключительные и переходные положения	242
Статья 238. Принятие и изменение Конституции России	242
Статья 239. Заключительные положения.....	243
Статья 240. Переходные положения	243

Для заметок





ЦЕНТР ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

УДК 342.41(066)

ББК 67.400.1

К 65

Авторы проекта:

Сулакшин С.С., Багдасарян В.Э., Бачурина Д.В., Буянова Е.Э., Вилисов М.В., Зачесова Ю.А., Игнатенко Г.И., Киш И.Р., Колесник И.Ю., Кутловская К.Д., Лексин В.Н., Максимова О.П., Деева М.В., Малков С.Ю., Матюхина В.А., Мухсин-Зода Д.Х., Нетесова М.С., Пак Н.К., Сафонова Ю.А., Середкина О.А., Строганова С.М., Сулакшина А.С., Тимченко А.В., Шестопалова А.В.

Конституция России (проект) / под общ. ред. С.С. Сулакшина. — М.: Научный эксперт, 2013. — 264 с.

ISBN 978-5-91290-210-9

Наш адрес:

107078, Россия, г. Москва,
ул. Каланчевская, д. 15, подъезд 1, этаж 5

Тел./факс: (495) 981-57-03,

981-57-04, 981-57-09

E-mail: frpc@cea.ru

www.rusrand.ru

© Центр проблемного анализа и государственно-
управленческого проектирования, 2013

Формат 110×145 ¹/₁₆. Усл. печ. л. 16,5

Отпечатано в типографии филиала ОАО «ТАТМЕДИА»

«ПИК «Идел-Пресс».

420066, г. Казань, ул. Декабристов, 2.

E-mail: idelpress@mail.ru

Тираж 5000 экз. Заказ №